

R A P O R T

**PRIVIND ACTIVITATEA CONSILIULUI SUPERIOR AL
PROCURORILOR ÎN ANUL 2010**

Cuprins:

- I. Rolul și atribuțiile Consiliului Superior al Procurorilor. Direcții principale de acțiune în anul 2010.
- II. Mecanisme de îndeplinire a atribuțiilor Consiliului Superior al Procurorilor.
- III. Desfășurarea ședințelor CSP.
- IV. Activitatea Colegiului de calificare.
- V. Activitatea Colegiului disciplinar.
- VI. Managementul resurselor umane.
- VII. Concluzii.

I. Rolul și atribuțiile Consiliului Superior al Procurorilor. Direcții principale de acțiune în anul 2010.

Instituția Consiliului Superior al Procurorilor, înființată recent în Republica Moldova a preluat un model răspândit în statele cu o considerabilă tradiție democratică și are drept obiectiv principal - asigurarea independenței procurorilor.

La începutul anului 2010 a fost finalizat procesul de constituire a organului reprezentativ și de autoadministrare a procurorilor. Este de menționat că, convocarea Adunării generale a procurorilor, în condițiile Legii cu privire la Procuratură, pentru alegerea membrilor Consiliului din rândul procurorilor, s-a produs cu o întârziere de mai bine de un an.

Cu toate acestea, constituirea Consiliului Superior al Procurorilor reprezintă primul pas concret în reorganizarea procuraturii ca organ de ocrotire a normelor de drept, care contribuie la înfăptuirea justiției, este garantul autonomiei, obiectivității și imparțialității procurorilor.

Într-o exercitare a funcțiilor sale, Consiliul are competențe referitor la cariera procurorilor și anume, organizează concursuri pentru ocuparea funcției de procuror, selectează candidaturi pentru locurile vacante, face propuneri Procurorului General de numire, promovare, încurajare, suspendare sau eliberare din funcție a procurorilor. Consiliul are dreptul și obligația să apere independența, imparțialitatea și reputația profesională a procurorilor.

În contextul menționat, buna gestionare a resurselor umane este preocuparea de bază a Consiliului Superior al Procurorilor.

În calitate de garant și de reprezentant al procurorilor, CSP s-a preocupat în anul 2010 cu îndeplinirea responsabilă, eficientă și transparentă a îndatoririlor sale legale cu precădere pentru:

- ❖ Constituirea Colegiului de calificare,
- ❖ Constituirea Colegiului disciplinar,
- ❖ Îmbunătățirea politicii de resurse umane, reorganizarea și optimizarea activității organelor procuraturii,
- ❖ Creșterea transparenței în activitatea procurorilor,

- ❖ Lupta împotriva corupției,
- ❖ Întărirea rolului CSP în activitatea procuraturii.

II. Mecanisme de îndeplinire a atribuțiilor Consiliului Superior al Procurorilor.

Conducerea Consiliului a stabilit și a avut în vedere, în decursul anului curent următoarele direcții de activitate:

- Îmbunătățirea activității organelor procuraturii, creșterea gradului de responsabilitate a procurorilor, consolidarea transparenței, schimbarea imaginii procuraturii în societate, astfel încât procurorul să devină cu adevărat garantul respectării drepturilor și libertăților cetățenilor.
- Dezvoltarea unor relații de cooperare și parteneriat cu organele care aparțin altor puteri în stat.
- Apărarea statutului procurorilor.
- Îmbunătățirea activității colegiilor din subordine.
- Stabilirea unor relații de parteneriat cu mas-media.

În anul 2010, președintele CSP și-a exercitat atribuțiile în corespundere cu art.83 art.84 din Legea cu privire la Procuratură și Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor respectiv: reprezentarea Consiliului Superior al Procurorilor în relațiile interne și internaționale; coordonarea activității Consiliului, prezidarea ședințelor, coordonarea nemijlocită a activității Colegiilor disciplinar și de calificare.

Pe parcursul anului curent președintele Consiliului a participat la întâlniri cu procurorii din țară, reprezentanți ai Consiliului Superior al Magistraturii din România, a asociațiilor profesionale și a societății civile.

În colaborare cu Institutul Național al Justiției și OSCE Moldova, a fost organizată conferința cu tematica ”Procuratura Republicii Moldova: probleme și noi abordări”. Scopul activității fiind - reglementarea legală a principiului de independență a procurorului și statutul procurorului.

Cu suportul Fundației Germane pentru Cooperare Juridică Internațională, a fost efectuată o vizită de studiu a reprezentanților Procuraturii Generale, Consiliului Superior al Procurorilor, Colegiului disciplinar și Colegiului de calificare în Germania. Scopul principal al vizitei de lucru fiind familiarizarea delegației din Moldova cu activitatea procuraturii într-un stat de drept autentic.

Urmare a vizitei delegației Consiliului Superior al Magistraturii din Romania, care a avut ca scop schimbul de bune practici între sistemele de justiție din statele noastre, la 30 iunie 2010 a fost semnat Protocolul de colaborare între Consiliul Superior al Procurorilor din Republica Moldova, Consiliul Superior al Magistraturii din Republica Moldova și Consiliul Superior al Magistraturii din România. Obiectivele principale ale Protocolului de colaborare urmăresc: crearea relațiilor trilaterale pe termen lung privind schimbul reciproc de informații și de experiență în

cea ce privește organizarea, competențele și activitățile părților semnatare, sprijin reciproc pentru formarea continuă a judecătorilor și procurorilor, acordarea de experiență tehnică pe domenii de interes comun, etc.

Tot în perioada de referință, Consiliul Superior al Procurorilor a fost vizitat de o delegație de magistrați din Bulgaria. Scopul vizitei a fost schimbul de experiență cu magistrați bulgari, care au trecut prin etapa de reformare a organelor de drept, precum și a întregului sistem judecătoresc,

Un sprijin esențial a fost acordat Consiliului Superior al Procurorilor de către Misiunea în Moldova a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa. Astfel, în rezultatul întrevederii conducerii Consiliului Superior al Procurorilor și Procuraturii Generale cu reprezentanții OSCE/ODIHR, Consiliul Superior al Procurorilor a beneficiat de o donație de echipament tehnic în valoare de peste 10 mii euro.

III. Desfășurarea ședințelor CSP.

Întru exercitarea atribuțiilor prevăzute de art.82 din Legea cu privire la Procuratură, nr.294 din 25.12.2008 precum și a Regulamentului privind activitatea sa, Consiliul Superior al Procurorilor anul curent s-a întrunit în 26 ședințe și a adoptat 493 hotărâri, care au vizat aspecte precum: organizarea concursurilor pentru admiterea în funcția de procuror; evaluarea, formarea continuă a procurorilor, promovarea procurorilor, luarea măsurilor pentru soluționarea sesizărilor primite de la justițiabili sau de la alte persoane privind pretinsa conduită necorespunzătoare a procurorilor; adoptarea regulamentelor și hotărârilor în condițiile Legii cu privire la Procuratură.

În anul 2010 au fost contestate 8 hotărâri ale CSP.

Din 4 hotărâri definitive, o singură hotărâre a fost anulată.

Atît membrii consiliului, cît și președintele nu desfășoară o activitate permanentă în cadrul consiliului (aceștea nu sunt detașați din funcțiile de bază).

Ținînd cont de atribuțiile ce revin Consiliului Superior al Procurorilor conform art.82 din Legea cu privire la Procuratură, volumul de activitate la nivelul consiliului este în creștere. În consecință, se impune crearea aparatului Consiliului Superior al Procurorilor (organizat în comisii sau direcții specializate pe domenii: personal, judiciar, comisia de disciplină) care va asigura activitatea acestuia, dar și a colegiilor din subordine.

În acest context, prin hotărârea consiliului nr.2-3d-51 din 02.03.2010 a fost aprobată structura Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor. Hotărârea nu a putut fi executată, pe motiv că, consiliul nu dispune de buget propriu care ar acoperi cheltuielile de rigoare.

Potrivit art.131 din Legea cu privire la Procuratură, activitatea Consiliului Superior al Procurorilor, a Colegiului de calificare și a Colegiului disciplinar este asigurată de subdiviziunea personal și subdiviziunea securitate internă ale Procuraturii Generale. Majoritatea activității curente a consiliului urmează să se desfășoare prin intermediul secțiilor specializate a Procuraturii Generale, iar consiliul

urmând a se pronunța asupra chestiunilor de principiu sau a direcțiilor de acțiune cu valoare strategică, cu impact major asupra sistemului organelor procuraturii.

Sub autoritatea președintelui, secretarul consiliului asigură redactarea și comunicarea ordinii de zi a ședințelor Consiliului Superior al Procurorilor și redactarea proceselor-verbale ale ședințelor; comunicarea hotărârilor pronunțate de Consiliul Superior al Procurorilor în materie disciplinară; colaborarea cu procuraturile teritoriale și cu cele specializate, cu Institutul Național al Justiției, cu alte instituții și autorități. În absența aparatului de lucru, în prezent, secretarul consiliului asigură desfășurarea activității acestuia.

IV. ACTIVITATEA COLEGIULUI DE CALIFICARE

La 30 decembrie 2009, în premieră pentru istoria organelor Procuraturii, în cadrul Adunării generale a procurorilor, prin votul secret al întregului corp de procurori, 9 procurori au fost mandatați cu calitatea de membri ai Colegiului de calificare, după cum urmează: 3 membri aleși din rîndul procurorilor de la Procuratura Generală – Mircea Roșioru, Eugen Rusu și Isai Sîrcu, și 6 membri de la procuraturile teritoriale și specializate – Viorel Morari, Serghei Cebotari, Vitalie Cebotari, Pavel Cebotari, Sergiu Mocanu și Viorel Tureac. Ulterior, la prima ședință a Consiliului Superior al Procurorilor din 19.01.2010, au fost numiți în calitate de membri ai Colegiului de calificare 2 profesori titulari în drept: Mariana Grama și Ion Căpățină.

Activități ce țin de elaborarea cadrului normativ

Prin prisma prevederilor Legii cu privire la Procuratură, activitatea Colegiului de calificare trebuie să fie reglementată de un șir de regulamente, care se aprobă de către Consiliul Superior al Procurorilor, cum ar fi: 1) privind activitatea Colegiului de calificare; 2) privind modul de organizare și de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de procuror - art. 38 alin.(9), 3) privind modul de organizare și de desfășurare a examenului de capacitate - art. 107 alin. (2), 4) privind modul de promovare în serviciu a procurorilor - art. 58 alin. (3), 5) privind procedura selectării candidaților pentru funcția de procuror, de procuror-șef, de procuror teritorial, de procuror specializat și de procuror adjunct al acestora - art. 93 alin. (2), 6) privind atestarea procurorilor.

Pînă în prezent a fost aprobat doar Regulamentul privind activitatea Colegiului de calificare (Hotărîrea Consiliului Superior al Procurorilor nr.2-3d-29/10 din 23.02.2010) și Regulamentul privind modul de promovare în serviciu a procurorilor (Hotărîrea Consiliului Superior al Procurorilor nr.2-3d-103/10 din 13.04.2010).

Actualmente, în proces de aprobare se află Regulamentul privind atestarea procurorilor.

Desfășurarea examenelor de capacitate

La momentul creării Colegiului de calificare, în organele procuraturii activau 25 de procurori-interimari, inclusiv 2 care pe parcursul anului s-au reîntors din concediu pentru îngrijirea copilului.

Conform informației Secției personal a Procuraturii Generale, către finele anului 2010, toți cei 25 procurori-interimari în procuratură au promovat examenele de capacitate și au fost numiți în funcția de procuror în procuratură.

Concomitent, în perioada de referință, Colegiul de calificare a desfășurat examene de capacitate în privința a 13 candidați la funcția de procuror, precum și 4 procurori care au înaintat cereri de transfer.

Desfășurarea evaluărilor în cadrul concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de conducere în organele procuraturii

După intrarea în vigoare a Hotărârilor Parlamentului cu privire aprobarea structurii organelor procuraturii (21.05.2010), Consiliul Superior al Procurorilor a inițiat un șir de concursuri pentru ocuparea funcțiilor de conducere în organele procuraturii.

Pe parcursul anului 2010, în cadrul a 16 ședințe, Colegiul de calificare a evaluat cunoștințele teoretice și practice a 108 candidați la funcții de conducere în organele procuraturii.

În aspect statistic, activitatea Colegiului de calificare pe acest segment de activitate, se prezintă conform datelor tabeli ce urmează:

№	Felul funcțiilor scoase la concurs	№ de funcții scoase la concurs	№ de candidați	№ de Hotărâri adoptate
1	Procurori, șefi și adjuncți ai acestora în subdiviziunile Procuraturii Generale	31	39	31
2	Procurori, șefi ai procuraturilor teritoriale și specializate	24	44	25
3	Procurori, șefi-adjuncți ai procuraturilor teritoriale și specializate	12	17	11
4	Procurori, șefi și adjuncți ai acestora în secțiile procuraturilor teritoriale și specializate	7	8	7
5	TOTAL	74	108	74

Contestarea Hotărârilor Colegiului de calificare

Din cele 74 hotărâri ale Colegiului de calificare adoptate în anul 2010, doar una a fost contestată la Consiliul Superior al Procurorilor.

Astfel, urmare a dezacordului cu hotărârea Colegiului de calificare nr. 29 din 03.06.2010 cu privire la rezultatele evaluărilor probelor scrise și orale ale participanților la concursul pentru suplinirea funcției vacante de procuror al

municipiului Comrat, aceasta din urmă a fost contestată de către candidații la concurs N.Bolgar și N.Jecov. Prin hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 2-3d-245/10 din 29.06.2010 a fost respinsă contestația procurorului N.Bolgar, iar prin hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 2-3d-262/10 din 13.07.2010, a fost respinsă și contestația procurorului N.Jecov.

V. ACTIVITATEA COLEGIULUI DISCIPLINAR

La 30 decembrie 2009, urmare a alegerilor organizate în cadrul Adunării generale a procurorilor, au fost aleși 9 procurori membri ai Colegiului disciplinar. La 20 ianuarie 2010 președintele Consiliului Superior al Procurorilor a convocat prima ședință a Colegiului disciplinar.

Prin hotărârea CSP nr. 2-3 d-30/10 din 23.02.10 a fost aprobat Regulamentul cu privire la activitatea Colegiului disciplinar și răspunderea disciplinară a procurorilor.

Pe parcursul anului 2010 Colegiul disciplinar s-a convocat în 17 ședințe, în cadrul cărora au fost examinate 89 proceduri disciplinare și au fost emise 103 hotărâri.

Referindu-ne la aplicarea sancțiunilor față de procurorii care au comis abateri disciplinare, Colegiul a decis aplicarea următoarelor sancțiuni disciplinare: "mustrare aspră" - în privința a 6 procurori; "mustrare" - în privința a 11 procurori și "avertisment" - în privința a 27 procurori, "retrogradare în gradul de clasificare,, - 3, "retrogradare în funcție,, - 3 procurori.

De asemenea, ca rezultat al examinării procedurilor disciplinare, potrivit prevederilor Legii nr. 294-XVI din 25.12.2008 „Cu privire la Procuratură”, în 8 cazuri Colegiul disciplinar a dispus prin hotărâre respingerea propunerii de aplicare a sancțiunii disciplinare și încetarea procedurii disciplinare.

Totodată, în 23 cazuri Colegiul a dispus încheierea procedurii disciplinare pe motivul inoportunității aplicării sancțiunii disciplinare, limitându-se doar la examinarea în ședință a materialelor de procedură.

Colegiul într-un caz a dispus încheierea procedurii disciplinare din lipsa temeiului de tragere la răspundere disciplinară. În 19 cazuri a fost dispusă încheierea procedurii disciplinare din motivul expirării termenului de tragere la răspundere disciplinară.

Colegiul disciplinar în 3 cazuri a dispus retrogradarea în grad de clasificare și tot în atâtea cazuri s-a dispus retrogradarea în funcție. Menționăm că, într-un caz s-a dispus concedierea din organele procuraturii, ca ulterior procurorul concediat să fie restabilit în funcție prin hotărâre judecătorească (la moment hotărârea nu este definitivă).

Pe parcursul perioadei menționate nu au fost înregistrate cazuri de revocare a procedurii disciplinare, înainte ca dosarul să fie examinat de membrii Colegiul disciplinar al procurorilor.

Ținem să menționăm, că pe parcursul anului 2010, Colegiul disciplinar a examinat 5 propuneri privind stingerea înainte de termen a sancțiunii disciplinare,

dintre care 2 hotărâri au fost contestate, iar hotărârile cu privire la stingerea înainte de termen a sancțiunilor disciplinare - casate.

Din numărul total al hotărârilor emise de Colegiul disciplinar, 89 au fost validate de Consiliul Superior al Procurorilor.

În conformitate cu art. 127 al Legii nr. 294- XVI din 25.12.08 „Cu privire la Procuratură” au fost contestate 19 hotărâri, dintre care zece au fost respinse cu menținerea hotărârii Colegiului și, respectiv, 9 hotărâri au fost modificate.

VI. Managementul resurselor umane

Anul 2010 a fost un an de cotitură în materia resurselor umane. Pentru prima dată competența privind numirea, eliberarea, promovarea, încurajarea procurorilor a fost atribuită în exclusivitate Consiliului Superior al Procurorilor.

Astfel, urmare a reorganizărilor și optimizării cadrelor organelor procuraturii au fost scoase la concurs 74 posturi vacante.

Menționăm că, în anul 2010 au fost angajați 30 absolvenți ai INJ (promoția anului 2010) și 6 candidați la funcția de procuror în procuratură care întrunesc condițiile art.37 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură.

Selectarea candidaților se face conform procedurii stabilite prin Regulamentul privind modul de promovare în serviciu a procurorilor. Potrivit Regulamentului, concursul se organizează și se desfășoară în baza următoarelor principii:

a) competiție deschisă – informarea privind funcțiile vacante de procuror, asigurarea accesului liber de participare la concurs și realizarea dreptului la ocuparea funcției de procuror;

b) competență și merit profesional – selectarea persoanelor competente în baza unor criterii clar definite și a unei proceduri unice de evaluare;

c) egalitate în drepturi la ocuparea funcției de procuror – asigurarea accesului la funcția de procuror persoanelor care întrunesc condițiile stabilite de lege și prezentul Regulament, fără discriminare pe motive de sex, vârstă, rasă, etnie, religie, opțiune politică etc.;

d) transparență – prezentarea informațiilor referitoare la modul de organizare și desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de procuror.

Potrivit schemei de încadrare din 736 posturi de procuror, 63 posturi sunt vacante.

Resursele umane trebuie să fie o prioritate a Consiliului și pe viitor. În vederea îndeplinirii acestui obiectiv se propun următoarele măsuri:

- asigurarea formării continue a procurorilor în vederea aplicării corespunzătoare a legislației,
- asigurarea organizării și funcționării eficiente a procuraturilor teritoriale prin echilibrarea schemelor de personal în raport cu volumul de activitate.

VII. Concluzii.

Anul 2010 a fost unul deosebit pentru organele procuraturii. Trebuie de remarcat efortul depus privind constituirea în premieră a organului de autoadministrare a procurorilor.

Menționez că, legiuitorul a prevăzut în componența acestuia nu numai procurori în funcție, dar și reprezentanți ai societății civile. Astfel, conform art.81 din Legea cu privire la procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor este compus din 12 membri, dintre care 3 membri (procurorul general, ministrul justiției și președintele Consiliului Superior al Magistraturii) sunt de drept, cinci membri sînt aleși de procurorii în funcție prin vot secret, direct și liber exprimat, patru membri ai Consiliului Superior al Procurorilor sînt aleși de Parlament din rîndul profesorilor titulari.

Pentru prima dată promovarea politicii de stat în domeniul selectării cadrelor în organele Procuraturii, evaluarea nivelului de pregătire și a capacităților profesionale ale procurorilor, corespunderii funcțiilor ocupate, respectării interdicțiilor și a exigențelor față de procuror – revine Colegiului de calificare. În astfel de circumstanțe, toate aspectele legate de cariera procurorilor sunt examinate și soluționate de către un organ colegial, ceea ce garantează autonomia procurorilor în activitate. Mai mult, consiliul are nu numai dreptul, dar și obligația să apere independența, imparțialitatea și reputația profesională a procurorilor.

Un rol nu mai puțin important în activitatea consiliului, este transparența și publicitatea activității acestuia. Doar colaborarea eficientă cu celelalte autorități ale statului și ale societății civile, vor avea ca finalitate îmbunătățirea actului de justiție.

Consiliul Superior al Procurorilor nu are posibilitate să întrețină o pagină de internet proprie din cauza neasigurării cu un buget desinestătător. Cu toate acestea, informația despre componența, atribuțiile, agenda de activitate, hotărârile consiliului, precum și a colegiilor instituite pe lîngă acesta, poate fi accesată pe pagina oficială a Procuraturii Republicii Moldova.

Stabilirea unor relații de parteneriat cu mas-media, prin elaborarea strategiei de comunicare rămîne o prioritate a Consiliului Superior al Procurorilor pe viitor.

În același context, urmează să fie elaborată strategia privind formarea inițială și continuă a procurorilor, al cărui obiectiv principal trebuie să se axeze pe determinarea statutului procurorului, prevenirea corupției, sporirea independenței procurorilor la realizarea actului de justiție.

Pentru asigurarea activității organelor de autoadministrare a procurorilor urmează ca, Consiliul Superior al Procurorilor să fie finanțat cu un buget aparte, fapt care ar favoriza o planificare eficientă a politicii resurselor umane.

În circumstanțele menționate, acțiunile întreprinse pînă în prezent vor consolida capacitatea Colegiului disciplinar, Colegiului de calificare, astfel încât activitatea Consiliului Superior al Procurorilor să fie pe măsura așteptărilor procurorilor și întregii societăți.

**Președintele Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Iurii Garaba