

CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

---

# RAPORT

## PRIVIND ACTIVITATEA COLEGIULUI DE EVALUARE A PERFORMANȚELOR PROCURORILOR

2018



## PREZENTARE GENERALĂ

Autoadministrarea procurorilor reprezintă pilonul de bază ce asigură independența funcționării sistemului procuraturii în societate.

Consiliul Superior al Procurorilor în mod direct, cât și prin intermediul organelor din subordinea sa, inclusiv prin Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, exercită atribuții de autoadministrare a sistemului procuraturii în scopul sporirii calității actului de justiție, transparenței și credibilității societății în justiție.

Pentru realizarea acestui scop, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, evaluează performanțele procurorilor în vederea selectării și promovării a celor mai competente persoane, corecte, imparțiale și integre în funcția de procuror.

Principalul obiectiv al Colegiului de evaluare în anul 2018, l-a constituit evaluarea ordinară și extraordinară a performanțelor procurorilor, în vederea identificării celor care corespund cerințelor statutului de procuror și asigurării sistemului procuraturii cu procurori calificați.

Evaluarea performanțelor procurorilor s-a axat pe stabilirea nivelului de cunoștințe și aptitudini profesionale, cât și a capacităților de aplicarea cunoștințele teoretice în practicarea profesiei de procuror, evidențierea aspectelor slabe și forte din activitatea procurorilor, stimularea tendinței de perfecționare abilităților profesionale și sporirea eficienței activității procurorilor la nivel individual, cât și la nivel colectiv.

În anul 2018 Colegiul a început procedura de evaluare periodică a performanțelor procurorilor, conform Graficului de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 din 30 martie 2018.

De asemenea, unii procurori au fost evaluați, în mod extraordinar, din proprie inițiativă, în legătură cu intenția de a fi înscriși în Registrul candidaților pentru funcțiile vacante și de participarea ulterioară la concursurile anunțate de CSP.

În procesul de evaluare a performanțelor procurorilor, membrii Colegiului de evaluare au avut tendința de a efectua analiza complexă a activității profesionale și a calităților personale ale procurorilor, îmbunătățirea performanțelor profesionale ale acestora, creșterea eficienței activității procuraturii în ansamblu.

Evaluarea performanțelor procurorilor s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art. 88 al Legii nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură și Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-256/16 din 22.12.2016.

În anul 2018, CEPP și-a desfășurat activitatea în următoarea componență: Valeriu Bodean – președinte, Alexandru Nichita, Serghei Gavajuc, Adrian Popenco, Ruslan Toma, Ion Căpățînă și Ivan Jecev – membrii.

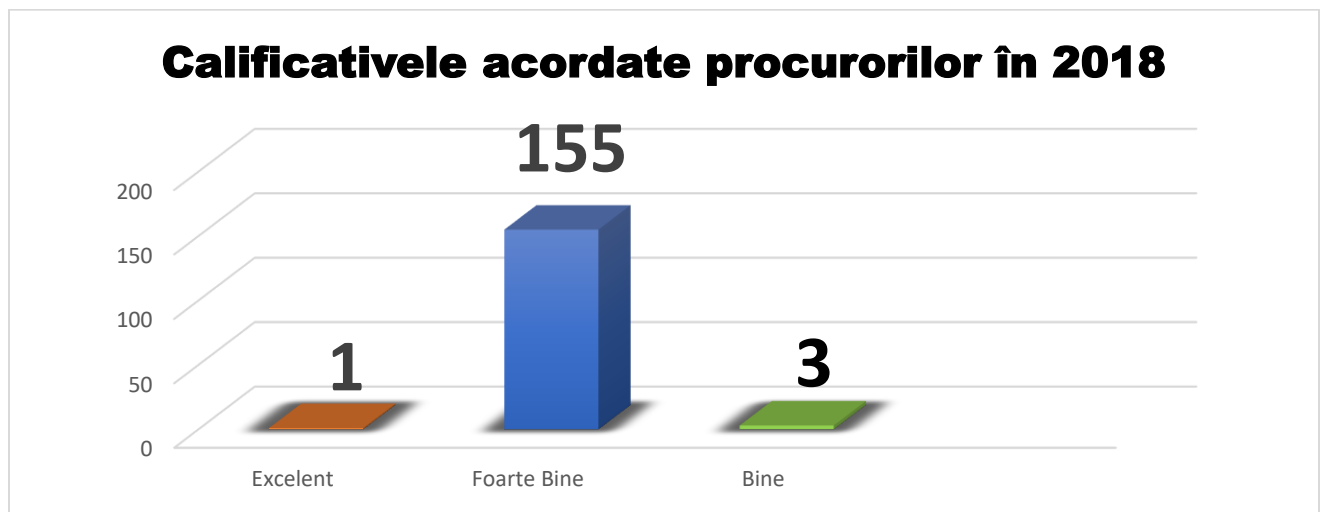
# 1. Evaluarea performanțelor procurorilor în anul 2018 – date generale

În anul 2018, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și-a exercitat atribuțiile în vederea implementării prevederilor privind evaluarea performanțelor procurorilor stabilite prin Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură și de Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016.

În perioada **ianuarie – decembrie 2018**, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor s-a convocat în **14** ședințe, și a evaluat, în mod ordinar și extraordinar, **159** de procurori, adoptând **161** de hotărâri.

În rezultatul desfășurării procedurii de evaluare, Colegiul de evaluare a atribuit următoarele calificative:

- **1** procuror - a obținut calificativul „**Excelent**”
- **155** procurori - calificativul „**Foarte Bine**”
- **3** procurori - calificativul „**Bine**”
- calificativele „**Insuficient**” și „**Eșuat**” nu au fost acordate.

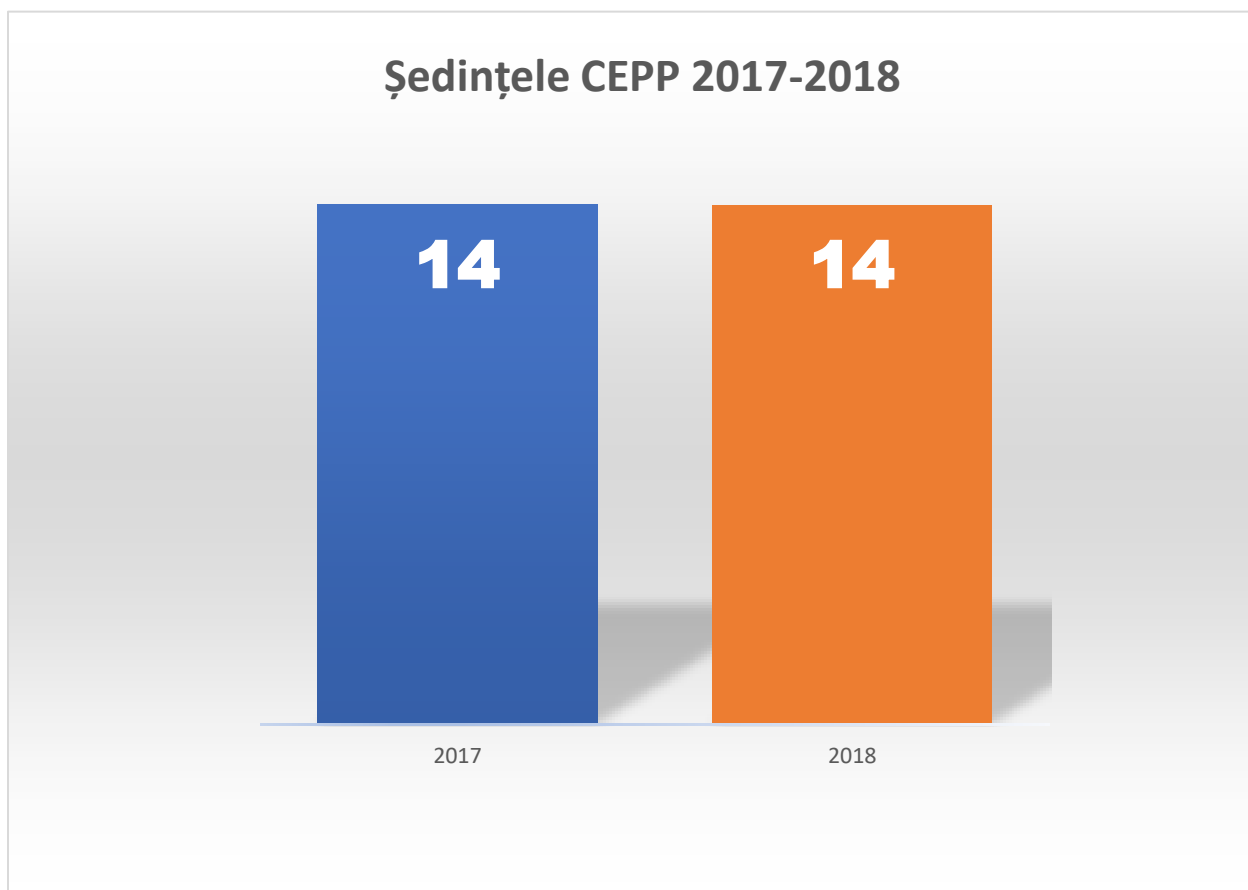


Lucrările de secretariat ale Colegiului au fost efectuate de către angajatul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor desemnat în calitate de secretar al Colegiului de evaluare.

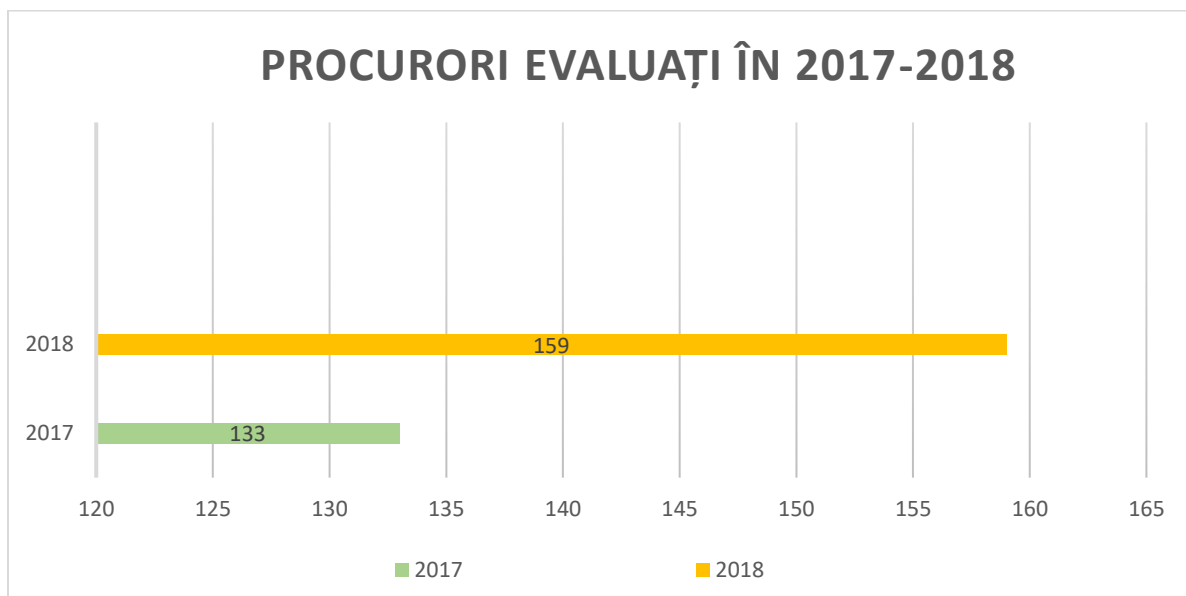
Secretarul Colegiului a asigurat prezentarea materialelor necesare și prezența procurorilor la ședințe, elaborarea agendelor ședințelor, în coordonare cu președintele Colegiului, și redactarea ulterioară a proiectelor hotărârilor adoptate.

De asemenea, secretarul Colegiului de evaluare a asigurat publicarea agendelor ședințelor și rezultatele evaluărilor pe pagina web oficială a procuraturii, [www.procuratura.md](http://www.procuratura.md), directoriul „Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor”.

Comparativ cu anul **2017**, în anul **2018** Colegiul de evaluare a convocat un număr egal de ședințe.



Totodată, au fost evaluați mai mulți procurori, deoarece conform Graficului de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 din 30 martie 2018, s-a început un ciclu de evaluare ordinară a tuturor procurorilor din Republica Moldova.



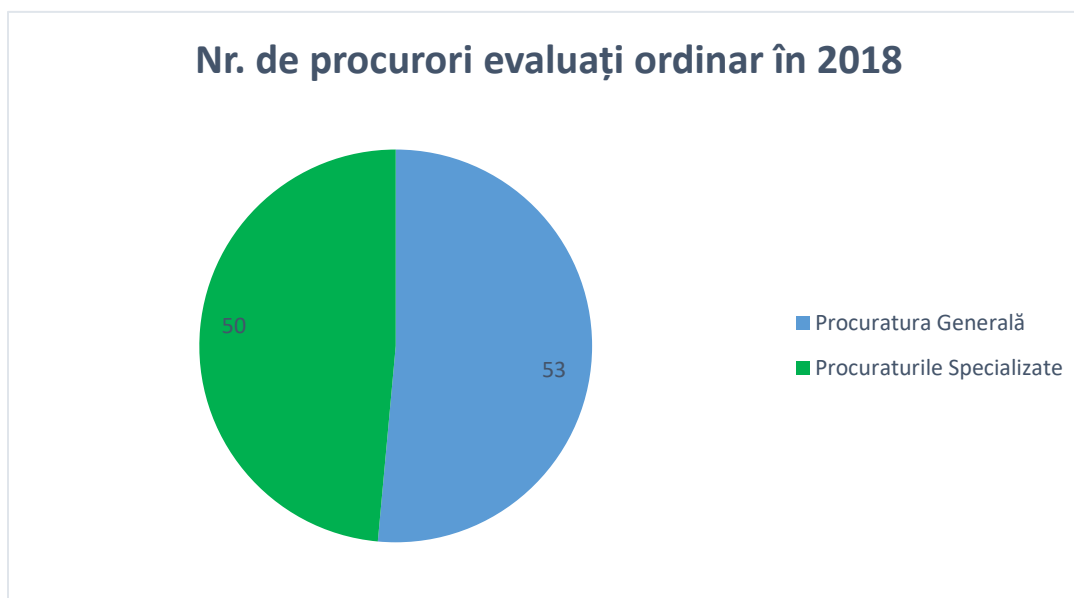
În rezultatul celor relatate, în comparație cu anul 2018, perioada de raportare reflectă un număr mai mare de procurori evaluați.

Din numărul total de **159** de procurori evaluați în 2018 de către Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, **56** au fost evaluați extraordinar și **103** ordinar.



Din **103** procurori evaluați ordinar conform Graficului de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 din 30 martie 2018:

- **53** procurori au fost din cadrul Procuraturii Generale;
- **50** procurori au fost din cadrul Procuraturilor Specializate.



Rata majoră a calificativului „Foarte Bine” acordat procurorilor evaluați se datorează mai multor factori, dintre care vom menționa:

- marja foarte „generoasă” a punctajului corespunzător calificativului „Foarte Bine”, care este de la 76 la 90 puncte;

- înscrierea în procedura de evaluare extraordinară a procurorilor care, în parte covârșitoare, au experiență substanțială în serviciu și intenționau să se înscrie în concursuri pentru promovare în serviciu.

În ceea ce privește procurorii care au obținut calificativul „Bine”, în activitatea acestora, Colegiul a identificat situații care au determinat reducerea punctajului oferit.

În orice caz, s-a constatat că prevederile Regulamentului sînt favorabile pentru obținerea de către procurori a calificativelor „Bine” și „Foarte bine” care le

permit să se înscrie în Registrul candidaților pentru ocuparea funcțiilor de procurori și să participe la concursuri.

E de notat, că în anul 2018, nicio hotărârea a Colegiului nu a fost contestată.

## **2. Problematika în activitatea Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor**

Problema principală cu care s-a confruntat CEPP în anul 2018 a fost lipsa suportului logistic suficient.

Astfel, deși CSP a adus suportul său, angajând o persoană în Aparatul CSP, care a îndeplinit atribuțiile de secretar, CEPP nu a dispus de o arhivă propriu-zisă și de un spațiu de lucru.

De asemenea, CEPP a identificat o problemă generală pentru procurorii evaluați, și anume: insuficiența orelor de instruire profesională continuă, care este un temei de reducere a punctajului.

O bună parte de procurori nu acumulează numărul necesar de ore de instruire în cadrul INJ, fiind invocate diverse motive (lipsa de timp, neacceptarea procurorilor la cursurile anunțate de INJ, etc.



### 3. Concluzii și obiective

În anul 2018, activitatea Colegiului a avut drept finalitate evaluarea în mod ordinar și extraordinar a performanțelor procurorilor, în vederea asigurării procuraturilor cu procurori calificați, promovării în funcțiile de procurori și procurori-șefi a persoanelor competente, integre și responsabile, care posedă capacitățile necesare pentru asigurarea îndeplinirii calitative a actului de justiție, respectarea drepturilor și libertăților persoanelor sporind transparența activității procuraturii și credibilitatea societății în sistem.

Colegiul, în anul 2018, a inițiat ciclul de evaluare periodică a performanțelor procurorilor. Concomitent Colegiul a evaluat unii procurori, în mod extraordinar, la solicitarea acestora.

Rezultatele evaluării performanțelor procurorilor obținute în anul 2018, cât și în anul precedent, au fost orientate spre:

- organizarea formării profesionale adecvate a procurorilor, prin stabilirea direcțiilor de formare profesională, dezvoltarea și îmbunătățirea programelor de instruire continuă a procurorilor și selectarea formelor de instruire;
- stabilirea gradului de corespundere a procurorilor cu funcțiile pe care le dețin sau la care pretind pe parcursul carierei;
- asigurarea unei comparații obiective între mai mulți procurori în cazul promovării;
- stimularea procurorilor pentru perfecționarea nivelului de pregătire și abilităților profesionale;
- îmbunătățirea administrării procuraturilor;

Pe parcursul anului 2018, în scopul îmbunătățirii activității Colegiului de evaluare și evaluării mai obiective a performanțelor procurorilor, membrii acestuia au creat și implementat anumite procedee și practici pentru unificarea experienței de evaluare a procurorilor, cu indicarea deficiențelor depistate de ordin profesional, administrativ sau organizațional, inclusiv a recomandărilor în vederea înlăturării lacunelor constatate și îmbunătățirii activității procurorului evaluat etc.

Activitatea Colegiului de evaluare și exercitarea atribuțiilor acestuia vizează evaluarea performanțelor procurorilor și are drept efect pozitiv responsabilizarea acestora și creșterea profesionalismului, rezultatele evaluării fiind luate în considerare la dezvoltarea carierei procurorilor, în acest mod urmînd a fi promovați procurorii competenți care dețin înalte calități profesionale. Rezultatele evaluării sunt necesare pentru numirea în funcția de procuror sau procuror-șef.

Criteriile și indicatorii de evaluare sunt diverși și din momentul implementării procedurilor de evaluare a performanțelor procurorii își concentrează eforturile asupra îmbunătățirii calității actului de justiție, pentru a exclude eventualele condamnări la CtEDO, evitării conflictelor de interese, organizării mai eficiente a activității, cu respectarea normelor procesuale.

În vederea îmbunătățirii activității Colegiului de evaluare a performanțelor judecătorilor este necesară operarea unelor modificări/completări ale prevederilor din Regulamentul cu privire la criteriile, indicatorii și procedura de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016.

Astfel, se impune excluderea unor indicatori de performanță din Regulamentul respectiv, în baza cărora se apreciază performanțele procurorilor, și completarea cu alți indicatori de performanță, inclusiv, fiind necesar de a modifica punctajul care se acordă pentru unii indicatori de performanță.

Modificările Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, sunt analizate inclusiv prin prisma recomandărilor propuse în cadrul celor două ateliere de lucru organizate în data de 20 - 21 februarie 2018, precum și în 26-27 septembrie 2018, pentru Colegiul de evaluarea performanțelor procurorilor, de către Programul Consiliului Europei ”Promovarea unui sistem de justiție penală care să respecte drepturile omului în Republica Moldova”.

Scopul atelierelor de lucru a fost de a discuta problematica cu care se confruntă membrii CEPP și a formula unele recomandări în concordanță cu cele mai bune practici relevante ale Consiliului Europei în domeniu.

Așadar, a fost recomandat introducerea evaluării anuale a performanțelor procurorilor. Acest lucru ar putea fi realizat pe baza obiectivelor instituției cât și ale persoanei (obiective personale), convenite în fiecare an de către procuror și procurorul-șef, pentru a sprijini dezvoltarea continuă a procurorului și pentru ai oferi CSP o informație fiabilă referitor la numirea în funcție, a procurorului care participă la concurs.

În cazul în care procurorul și-a desfășurat activitatea în mai multe unități în timpul perioadei de evaluare relevantă, procurorul-șef care întocmește avizul de evaluare, trebuie să contacteze procurorii-șefi anteriori, pentru stabilirea și asigurarea unei evaluări mai obiective. Totodată, procurorul evaluat, trebuie să aibă o copie a avizului procurorului-șef înainte de evaluare.

Concomitent, pentru o mai bună deosebire între calificativul „Foarte Bine” și „Bine”, ar putea fi necesar să se ia în considerație o nouă modalitate de evaluare și acordare a punctajului, pentru a face obținerea calificativului „Foarte Bine” mai dificilă pentru a distinge cu adevărat, procurorii care merită un calificativ mai mare.

Se remarcă faptul că Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016, prescrie o gamă largă de criterii pentru fiecare categorie. Criteriile trebuie aplicate în mod obiectiv, pentru a se asigura că notele acordate care duc la calificativul „Foarte Bine”, disting în mod adecvat candidatul foarte bun de un simplu „bun”.

Astfel, pentru a identifica viitorii procurori-șefi, ar trebui de introdus o procedură rapidă pentru talentul excepțional, prin care ar trebui să existe cursuri de formare și dezvoltare a calităților de Management și Leadership pentru candidații potriviți. Ca parte a procesului de evaluare anuală, ar trebui să existe un plan de dezvoltare profesională pentru fiecare procuror.

În mod ideal, după părerea experților, ar fi un sistem unic de evoluție a carierei, unde procurorul ar fi început, de la cel mai mic nivel de salarizare, dar după câteva evaluări anuale satisfăcătoare, ar putea avansa treptat.

Totodată, este de menționat că procurorii trebuie să acumulează numărul necesar de ore de instruire, procurorii superiori ar trebui să discute cu privire la necesitatea instruirii procurorilor din subordine și dezvoltarea profesională continuă a acestora.

Așadar, ar fi oportună, potrivit recomandărilor, acordării unei atenții deosebite, pentru necesitatea trimiterii procurorilor la cursurile de formare în domeniul mass-media, și înființarea unui Birou de presă care ar asigura imaginea procuraturii cu o percepție pozitivă în societate, prin livrarea unor știri pozitive.

În aceste condiții, pentru exercitarea eficientă a atribuțiilor de către membrii Colegiului, dar și a atribuțiilor de înfăptuire a justiției, organizării mai bune a activității Colegiului și pentru neadmiterea, eventual, a evaluării formale a performanțelor procurorilor, ar fi oportună luarea în considerare a recomandărilor expuse, având în vedere că, începând cu anul 2019, urmează să fi continuată procedura de evaluare ordinară a procurorilor de la toate procuraturile din țară.

Considerăm că în anul 2018, cu unele rezerve de ordin obiectiv, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și-a îndeplinit atribuțiile în corespundere cu competențele stabilite de Lege și Regulament. Pentru anul 2019, se propune:

- continuarea evaluării ordinare a performanțelor procurorilor;
- continuarea concomitentă a procedurilor de evaluare extraordinară a procurorilor;
- elaborarea propunerilor de modificare a unor prevederi din Regulament, având în vedere experiența de activitate și recomandările partenerilor de dezvoltare.

**Președintele Colegiului**

**de evaluare a performanțelor procurorilor**

*semnat*

**Valeriu BODEAN**