

CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

---

# RAPORT

## PRIVIND ACTIVITATEA COLEGIULUI DE EVALUARE A PERFORMANȚELOR PROCURORILOR

2019



## PREZENTARE GENERALĂ

Autoadministrarea procurorilor reprezintă pilonul de bază ce asigură independența funcționării sistemului procuraturii în societate.

Consiliul Superior al Procurorilor în mod direct, cât și prin intermediul organelor din subordinea sa, inclusiv prin Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, exercită atribuții de autoadministrare a sistemului procuraturii în scopul sporirii calității actului de justiție, transparenței și credibilității societății în justiție.

Pentru realizarea acestui scop, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, evaluează performanțele procurorilor în vederea selectării și promovării a celor mai competente persoane, corecte, imparțiale și integre în funcția de procuror.

Principalul obiectiv al Colegiului de evaluare în anul 2019, l-a constituit evaluarea ordinară și extraordinară a performanțelor procurorilor, în vederea identificării celor care corespund cerințelor statutului de procuror și asigurării sistemului procuraturii cu procurori calificați.

Evaluarea performanțelor procurorilor s-a axat pe stabilirea nivelului de cunoștințe și aptitudini profesionale, cât și a capacităților de aplicarea cunoștințele teoretice în practicarea profesiei de procuror, evidențierea aspectelor slabe și forte din activitatea procurorilor, stimularea tendinței de perfecționare a abilităților profesionale și sporirea eficienței activității procurorilor la nivel individual, cât și la nivel colectiv.

În anul 2019 Colegiul a continuat procedura de evaluare periodică a performanțelor procurorilor, conform Graficului de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 din 30 martie 2018 și Hotărârea CEPP nr. 4-1/19 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2019.

De asemenea, unii procurori au fost evaluați, în mod extraordinar, din proprie inițiativă, în legătură cu intenția de a fi înscriși în Registrul candidaților pentru funcțiile vacante și de participarea ulterioară la concursurile anunțate de CSP.

În procesul de evaluare a performanțelor procurorilor, membrii Colegiului de evaluare au avut tendința de a efectua analiza complexă a activității profesionale și

a calităților personale ale procurorilor, îmbunătățirea performanțelor profesionale ale acestora, creșterea eficienței activității procuraturii în ansamblu.

Evaluarea performanțelor procurorilor s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art. 88 al Legii nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură și Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-256/16 din 22.12.2016.

Cu referire la membrii Colegiului, în anul 2019 au avut loc unele modificări a componenței și anume, prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-64/2019 din 11.07.2019 a fost constatată încetarea calității de membru al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor a domnului Valeriu Bodean și a fost desemnat domnul Adrian Mircos în calitate de membru al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor, pe perioada rămasă a mandatului domnului Valeriu Bodean.

Ulterior, domnul Adrian Mircos, procuror-șef al Direcției urmărire penală și criminalistică a Procuraturii Generale, a depus o cerere la Consiliului Superior al Procurorilor prin care renunță la calitatea de membru al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor.

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-104/2019 din 03.11.2019 a fost constatată încetarea calității de membru al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor a domnului Adrian Mircos și a fost desemnat domnul Viorel Ciobanu, procuror-șef interimar al Secției combaterea traficului de ființe umane din cadrul Direcției urmărire penală și criminalistică a Procuraturii Generale, în calitate de membru al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor, pe perioada rămasă a mandatului

Concluzionînd cele menționate anterior, Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor în anul 2019, și-a desfășurat activitatea în următoarea componență: Alexandru Nichita, Viorel Ciobanu, Serghei Gavajuc, Adrian Popenco, Ruslan Toma, Ion Căpățînă și Ivan Jecev – membrii.

La moment, CEPP activează în componență deplină, președintele ședinței fiind ales la fiecare ședință.

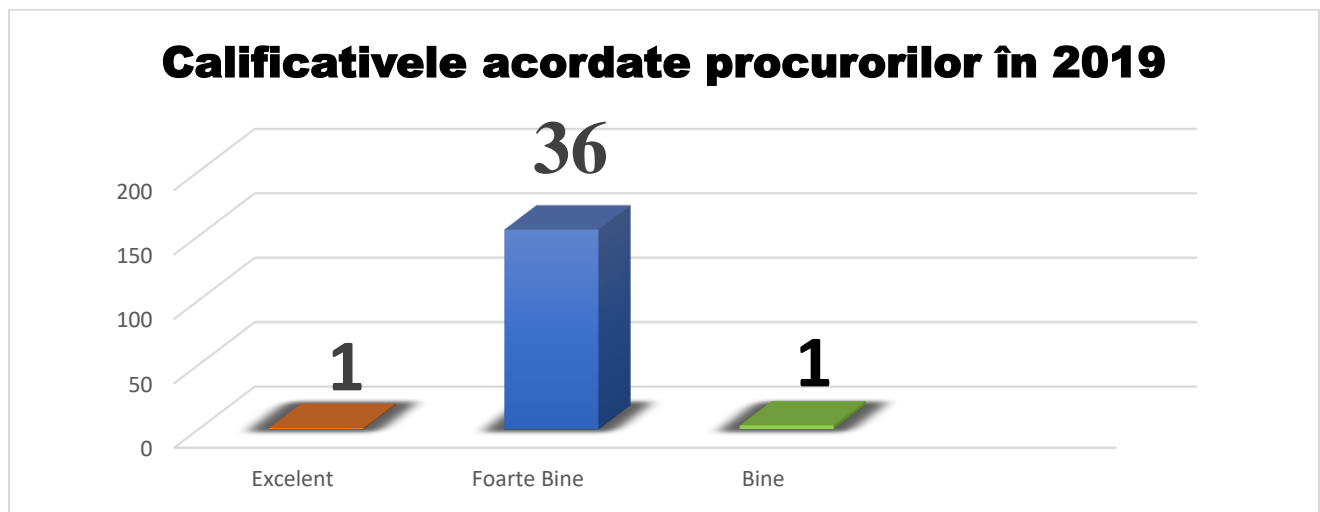
# 1. Evaluarea performanțelor procurorilor în anul 2019 – date generale

În anul 2019, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și-a exercitat atribuțiile în vederea implementării prevederilor privind evaluarea performanțelor procurorilor stabilite prin Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură și de Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016.

În perioada **ianuarie – decembrie 2019**, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor s-a convocat în **6** ședințe, și a evaluat, în mod ordinar și extraordinar, **38** de procurori, adoptând **39** de hotărâri.

În rezultatul desfășurării procedurii de evaluare, Colegiul de evaluare a atribuit următoarele calificative:

- **1** procuror - a obținut calificativul „**Excelent**”
- **36** procurori - calificativul „**Foarte Bine**”
- **1** procuror - calificativul „**Bine**”
- calificativele „**Insuficient**” și „**Eșuat**” nu au fost acordate.

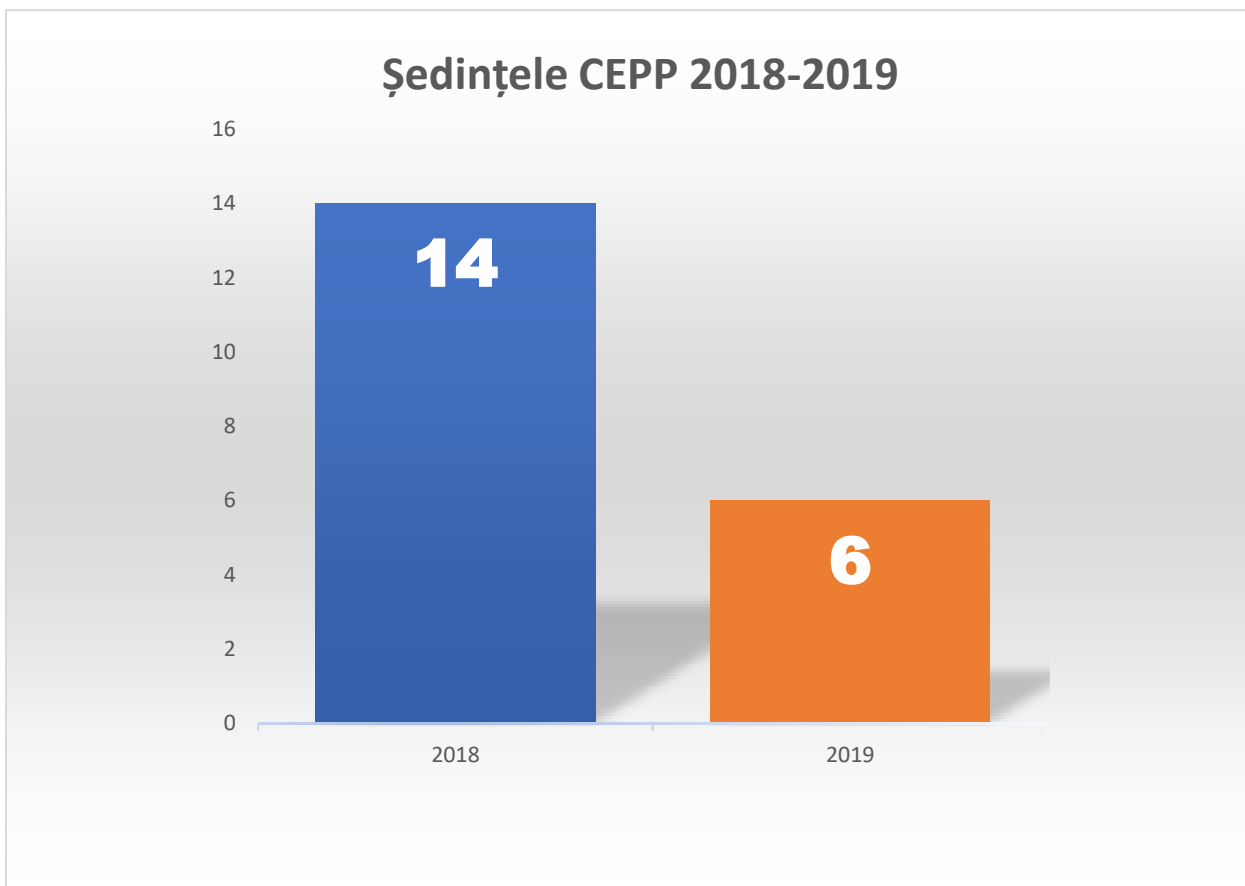


Lucrările de secretariat ale Colegiului au fost efectuate de către angajatul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor desemnat în calitate de secretar al Colegiului de evaluare.

Secretarul Colegiului a asigurat prezentarea materialelor necesare și prezența procurorilor la ședințe, elaborarea agendelor ședințelor, în coordonare cu președintele Colegiului, și redactarea ulterioară a proiectelor hotărârilor adoptate.

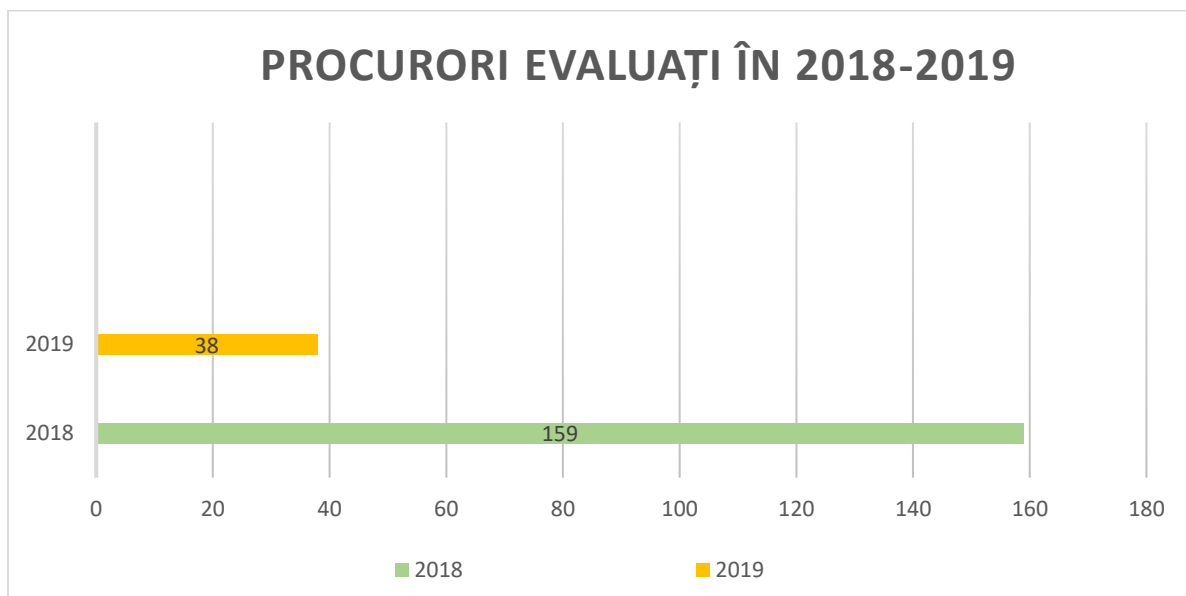
De asemenea, secretarul Colegiului de evaluare a asigurat publicarea agendelor ședințelor și rezultatele evaluărilor pe pagina web oficială a CSP, [www.csp.md](http://www.csp.md), directoriul „Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor”.

Comparativ cu anul **2018**, în anul **2019** Colegiul de evaluare a convocat un număr mai mic de ședințe.



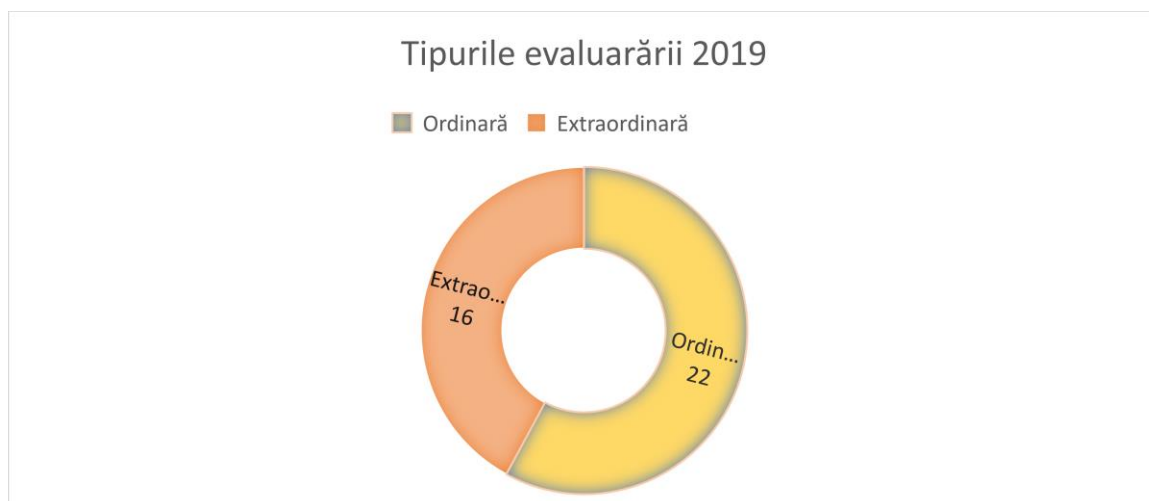
Totodată, au fost evaluați mai mulți procurori, deoarece conform Graficului de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 cu privire la

aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 din 30 martie 2018 și Hotărârea CEPP nr. 4-1/19 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2019, s-a început un ciclu de evaluare ordinară a tuturor procurorilor din Republica Moldova.



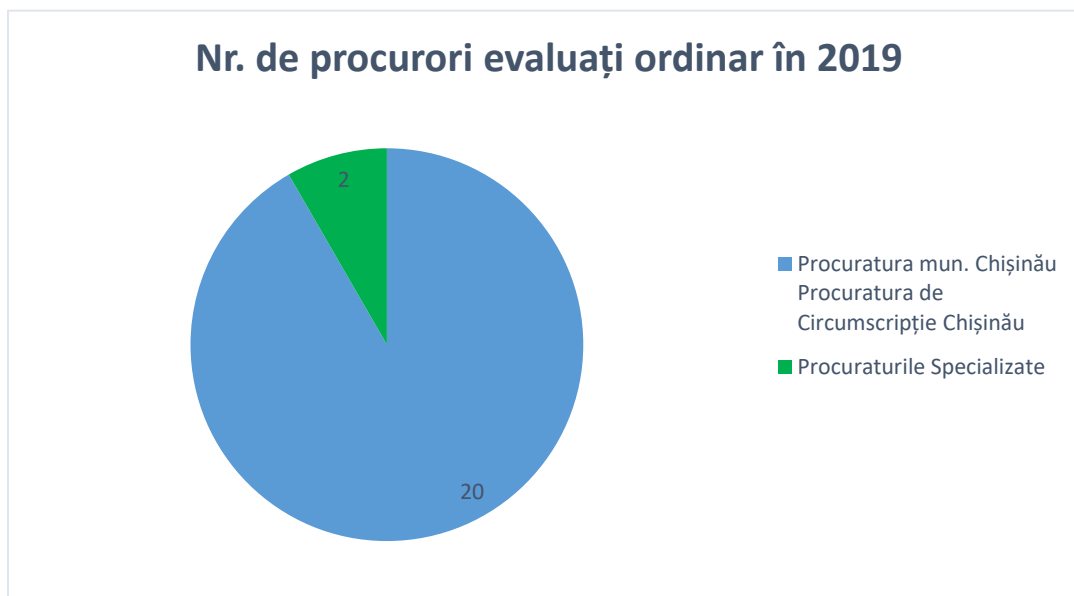
În rezultatul celor relatate, în comparație cu anul 2019, perioada de raportare reflectă un număr mai mic de procurori evaluați.

Din numărul total de **38** de procurori evaluați în 2019 de către Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, **16** au fost evaluați extraordinar și **22** ordinar.



Din **22** procurori evaluați ordinar conform Graficului de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 din 30 martie 2018 și Hotărârea CEPP nr. 4-1/19 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2019:

- **20** procurori au fost din cadrul Procuraturii mun. Chișinău și Procuraturii de Circumscripție Chișinău;
- **2** procurori au fost din cadrul Procuraturilor Specializate.



Rata majoră a calificativului „Foarte Bine” acordat procurorilor evaluați se datorează mai multor factori, dintre care vom menționa:

- marja foarte „generoasă” a punctajului corespunzător calificativului „Foarte Bine”, care este de la 76 la 90 puncte;

- înscrierea în procedura de evaluare extraordinară a procurorilor care, în parte covârșitoare, au experiență substanțială în serviciu și intenționau să se înscrie în concursuri pentru promovare în serviciu.

În ceea ce privește procurorul care au obținut calificativul „Bine”, în activitatea acestuia, Colegiul a identificat situații care au determinat reducerea punctajului oferit.

În orice caz, s-a constatat că prevederile Regulamentului sînt favorabile pentru obținerea de către procurori a calificativelor „Bine” și „Foarte bine” care le permit să se înscrie în Registrul candidaților pentru ocuparea funcțiilor de procurori și să participe la concursuri.

E de notat, că în anul 2019, nicio hotărîrea a Colegiului nu a fost contestată.

## **2. Problematika în activitatea Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor**

Problematika cu care s-a confruntat CEPP în anul 2019 a fost:

- Insuficiența orelor de instruire profesională continuă, care este un temei de reducere a punctajului, o bună parte de procurori nu acumulează numărul necesar de ore de instruire în cadrul INJ, fiind invocate diverse motive (lipsa de timp, neacceptarea procurorilor la cursurile anunțate de INJ, etc);
- Prezentarea avizelor pentru evaluarea procurorilor, procurorii-șefi nu întotdeauna sînt pe deplin obiectivi. În anul 2019 nu a fost prezentat nici un aviz care să conțină critici la activitatea procurorului evaluat;
- Lipsa cvorumului din motive obiective;
- Modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, cu introducerea prin Hotărîrea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-157/18 din 01.11.2018 obligativității prezentării certificatului medical valabil de către procurorii care sunt evaluați.

## **3. Concluzii și obiective**

În anul 2019, activitatea Colegiului a avut drept finalitate evaluarea în mod ordinar și extraordinar a performanțelor procurorilor, în vederea asigurării procuraturilor cu procurori calificați, promovării în funcțiile de procurori și procurori-șefi a persoanelor competente, integre și responsabile, care posedă capacitățile necesare pentru asigurarea înfăptuirii calitative a actului de justiție,



respectarea drepturilor și libertăților persoanelor sporind transparența activității procuraturii și credibilitatea societății în sistem.

Colegiul, în anul 2019, a inițiat ciclul de evaluare periodică a performanțelor procurorilor. Concomitent Colegiul a evaluat unii procurori, în mod extraordinar, la solicitarea acestora.

Rezultatele evaluării performanțelor procurorilor obținute în anul 2019, cât și în anul precedent, au fost orientate spre:

- stabilirea gradului de corespundere a procurorilor cu funcțiile pe care le dețin sau la care pretind pe parcursul carierei;
- asigurarea unei comparații obiective între mai mulți procurori în procedura de evaluare;
- stimularea nivelului de pregătire și abilităților profesionale;
- îmbunătățirea administrării procuraturilor.

Activitatea Colegiului de evaluare vizează evaluarea performanțelor procurorilor și are drept efect pozitiv responsabilizarea acestora și creșterea profesionalismului, rezultatele evaluării fiind luate în considerare la dezvoltarea carierei procurorilor, în acest mod urmînd a fi promovați procurorii competenți care dețin înalte calități profesionale. Rezultatele evaluării sunt necesare pentru numirea în funcția de procuror sau procuror-șef.

În vederea îmbunătățirii activității Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor este necesară operarea unelor modificări/completări ale prevederilor din Regulamentul cu privire la criteriile, indicatorii și procedura de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016.

Astfel, se impune excluderea unor indicatori de performanță din Regulamentul respectiv, în baza cărora se apreciază performanțele procurorilor, și completarea cu alți indicatori de performanță, inclusiv, fiind necesar de a modifica punctajul care se acordă pentru unii indicatori de performanță.

Totodată, introducerea evaluării anuale a performanțelor procurorilor. Acest lucru ar putea fi realizat pe baza obiectivelor instituției cât și ale persoanei (obiective

personale), convenite în fiecare an de către procuror și procurorul-șef, pentru a sprijini dezvoltarea continuă a procurorului și pentru ai oferi CSP o informație fiabilă referitor la numirea în funcție, a procurorului care participă la concurs.

În cazul în care procurorul și-a desfășurat activitatea în mai multe unități în timpul perioadei de evaluare relevantă, procurorul-șef care întocmește avizul de evaluare, trebuie să contacteze procurorii-șefi anteriori, pentru stabilirea și asigurarea unei evaluări mai obiective. Totodată, procurorul evaluat, trebuie să aibă o copie a avizului procurorului-șef înainte de evaluare.

Concomitent, pentru o mai bună deosebire între calificativul „Foarte Bine” și „Bine”, ar putea fi necesar să se ia în considerație o nouă modalitate de evaluare și acordare a punctajului, pentru a face obținerea calificativului „Foarte Bine” mai dificilă pentru a distinge cu adevărat, procurorii care merită un calificativ mai mare.

Totodată, este de menționat că procurorii trebuie să acumulează numărul necesar de ore de instruire, procurorii superiori ar trebui să discute cu privire la necesitatea instruirii procurorilor din subordine și dezvoltarea profesională continuă a acestora.

Considerăm că în anul 2019, cu unele rezerve de ordin obiectiv, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și-a îndeplinit atribuțiile în corespundere cu competențele stabilite de Lege și Regulament. Pentru anul 2020, se propune:

- continuarea evaluării ordinare a performanțelor procurorilor;
- continuarea concomitentă a procedurilor de evaluare extraordinară a procurorilor;
- elaborarea propunerilor de modificare a unor prevederi din Regulament, având în vedere experiența de activitate și recomandările partenerilor de dezvoltare.

**Președintele ședinței Colegiului**

**de evaluare a performanțelor procurorilor**

*/semnat/ Alexandru NICHITA*