

H O T Ă R Ă R E A nr.1-50/2019
cu privire la examinarea propunerilor de modificare a unor acte normative ale
Consiliului Superior al Procurorilor

30 mai 2019

municipiul Chișinău

Examinând propunerile de modificare a unor acte normative ale Consiliului Superior al Procurorilor și audiind informația prezentată de domnul Constantin Șușu, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul Președintelui Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, domnul Igor Popa, de modificare și completare a Regulamentului cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-14/17 din 23.02.2017 (în continuare *Regulamentul Colegiului*), precum și a Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016 (în continuare *Regulamentul Consiliului*).

Potrivit autorului demersului, urmare a realizării procedurilor de selecție și carieră, de către Colegiu au fost identificate unele curențe în raport cu anumite criterii de evaluare a candidaților/procurorilor, dar și în raport cu reglementarea *per ansamblu* a procedurii de selecție.

Amendamentele propuse sunt necesare pentru sporirea previzibilității procedurii de selecție și carieră, atribuirii caracterului echitabil al actului de evaluare, dar și pentru îmbunătățirea reglementărilor în materie.

Din perspectiva necesității asigurării unui echilibru just între liniile directorii și principiile ce guvernează activitatea procurorilor, dar și garanțiilor inerente statutului funcției vizate, Consiliul Superior al Procurorilor apreciază ca fiind de o importanță majoră existența unui cadru normativ clar, astfel încât toate domeniile relevante să fie dezvoltate și reglementate într-o manieră previzibilă, în așa fel ca selecția și cariera procurorilor să fie guvernată de proceduri transparente.

Este de remarcat că, orice act normativ trebuie să respecte principiile și normele constituționale, precum și exigențele de tehnică legislativă, menite să asigure claritatea, previzibilitatea, predictibilitatea și accesibilitatea actului pentru subiecții cărora li se adresează textul legal.

Conducându-se de aceste principii, Consiliul a evaluat prevederile legale existente care reglementează procedura de selecție și carieră în raport cu propunerile de amendare înaintate de Colegiu. Urmare a dezbaterilor demarate, s-a constatat necesitatea operării unor modificări în actele normative instituționale, care conțin prevederi referitoare la procedura de selecție și carieră a procurorilor. Acestea vor contribui la o mai bună organizare a procedurii de evaluare a candidaților/procurorilor, întru asigurarea unui proces de selecție obiectiv, imparțial și transparent. Totodată, modificările vor înlătura disonanțele dintre reglementările

existente și vor garanta unitatea de terminologie, astfel încât textul normativ să corespundă principiului coerenței normelor juridice.

Astfel, se constată necesitatea modificării fișelor de evaluare a candidaților/procurorilor, anexe la Regulamentul Colegiului. În forma actuală a fișelor de evaluare, activitatea de participare a procurorului în calitate de formator, inclusiv în cadrul instruirii organizate la Institutul Național al Justiției este punctată atât la indicatorul „*Implicarea procurorului în activități, altele decât cele de serviciu, menite să contribuie la fortificarea Procuraturii sau îmbunătățirii imaginii ei*” cât și la indicatorul „*Activitatea didactică și științifică*”. De asemenea, în fișele de evaluare la indicatorul „*Cunoașterea limbilor străine (engleza, franceza, germana, rusa)*” se stabilește modalitate de punctare diferită în cazul cunoștințelor la nivel intermediar a două limbi sau cunoașterea foarte bună a unei limbi, fapt apreciat ca diferențe de tratament în situații similare.

În același timp, se propune completarea procedurii de selecție și carieră în concursurile pentru ocuparea funcției de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef, șef al subdiviziunii Procuraturii Generale, la care participă un singur candidat. Consiliul a apreciat drept oportună instituirea unor reglementări noi pentru aceste concursuri, fapt care ar contribui la sporirea competitivității și transparenței acestora. Mecanismul identificat, în cadrul dezbaterilor, constă în introducerea unui punctaj minim, necesar a fi obținut de către procurorul candidat la funcția de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef, șef al subdiviziunii Procuraturii Generale la procedura de selecție desfășurată de Colegiu, pentru a accede în următoarea etapă de concurs. Instituirea acestei reglementări este justificată și din perspectiva oferirii garanției clarității și previzibilității procedurii de promovare în funcțiile de conducere pentru potențialul candidat.

În aceeași ordine de idei, Consiliul reține că procurorii care solicită accesarea în funcțiile de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef, șef al subdiviziunii Procuraturii Generale, trebuie să corespundă celor mai înalte standarde de competență profesională și integritate, motiv din care punctajul atribuit candidatului de Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor va constitui cel puțin 50 procente din maximumul total de puncte, prevăzut de fișa de evaluare corespunzătoare.

De rând cu amendamentele propuse, Consiliul din oficiu a constatat necesitatea modificării unor prevederi din Regulamentul Colegiului din considerentul utilizării în textul său a unor noțiuni diferite de cele din Regulamentul Consiliului și Regulamentul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, fapt care poate crea premise de interpretări contradictorii sau concurență între normele de drept aplicabile.

Consiliul Superior al Procurorilor nu acceptă în totalitate propunerile de amendare a actului instituțional, și anume cele de modificare a unor termeni, excluderea unor prevederi din Regulamentul Colegiului, precum și introducerea pentru publicațiile procurorilor, care constituie sursă în procedura de evaluare, a cerinței de a fi recunoscută valoarea științifică a acestora.

Termenii propuși de a fi modificați sunt stabiliți expres de Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură și pornind de la necesitatea respectării principiului corelării cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în

conexiune, nu este posibil a prevedea în actul normativ instituțional alți termeni, decât cei din Legea nr.3/2016.

Păstrarea în Regulamentul Colegiului a mai multor prevederi ce țin de procedura de contestare a rezultatului evaluării este dictată de faptul că respectivul Regulament statuează nu doar modul de organizare și funcționare a Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, dar și criteriile și procedura de selecție și carieră.

Consiliul apreciază că publicațiile procurorilor constituie un important mecanism de informare a publicului despre practicile instituționale, evoluțiile legislației, alte subiecte actuale în domeniul dreptului. Acestea contribuie la consolidarea continuă a capacităților instituționale și sporirea gradului de competență profesională a procurorilor. Introducerea cerinței față de publicațiile procurorilor, în sensul că doar cele ce reprezintă o valoare științifică urmează a fi apreciate în procedura de evaluare și respectiv punctate, va demotiva corpul de procurori de a se implica în cercetarea unor aspecte din sfera dreptului.

Potrivit art. 19 alin.(1) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, selecția candidaților la funcția de procuror și cariera procurorilor se fac prin concurs, având drept scop asigurarea unui proces de selecție obiectiv, imparțial și transparent, care să garanteze alegerea celor mai buni candidați pentru funcția respectivă.

Consiliul Superior al Procurorilor consemnează prevederile art.23 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, potrivit cărora Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor apreciază candidații înscrși în Registrul indicat la art. 22 în baza criteriilor prevăzute de lege și conform regulamentului aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor. Procedura și criteriile de selecție a candidaților pentru funcțiile de procuror și pentru cariera procurorului sunt stabilite detaliat în regulamentul prevăzut la alin. (1), care se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor.

Totodată, conform competențelor stabilite în art.70 alin.(1) lit. a) și b) din aceeași Lege, Consiliul elaborează și aprobă regulamentele privind activitatea sa, privind funcționarea colegiilor sale și alte regulamente care îl vizează, elaborează și aprobă regulamentele privind procedura de selecție și cariera procurorilor.

Pornind de la raționamentele descrise *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor, în rezultatul dezbaterilor demarate referitor la actele instituționale cu caracter normativ care urmează a fi modificate, a identificat necesitatea intervenirii cu modificări în Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, aprobat prin Hotărârea CSP nr. nr.12-14/17 din 23.02.2017 și Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea sa nr.12-225/16 din 14.09.2016.

În considerarea celor expuse și în temeiul art.70 alin.(1) lit. a), b), art.77 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A modifica Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-14/17 din 23.02.2017, după cum urmează:

1.1 Pct.1.3 va avea următorul cuprins:

„1.3 Colegiul activează în subordinea Consiliului Superior al Procurorilor (în continuare - Consiliul) și este finanțat din bugetul Consiliului. Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor desemnează persoana responsabilă din cadrul Secției contencios (în continuare ”secretarul Colegiului”), care va asigura activitatea de secretariat a Colegiului (în continuare ”secretariatul Colegiului”).

1.2 La pct.4.2 cuvântul „secretariatul” se substituie cu cuvântul „Aparatul”.

1.3 La pct. 4.11 propoziția a doua va avea următorul cuprins:

„Colegiul notifică candidatul despre data și locul desfășurării interviului prin e-mail, la adresa electronică indicată de către candidat în CV-ul său”.

1.4 La pct.4.12 propoziția: „Membrii Colegiului nu pot fi înlăturați forțat de la ședință” se exclude.

1.5 La pct.4.15 în prima propoziție, cuvântul „procurorului” se substituie cu cuvintele „candidatului/procurorului”.

1.6 Pct.4.17 va avea următorul cuprins:

„Declarația de abținere sau recuzarea se examinează imediat în ședința Colegiului, iar hotărârea adoptată de Colegiu pe marginea acestora se înscrie în procesul-verbal al ședinței Colegiului. Membrul Colegiului care s-a abținut sau a cărui recuzare a fost înaintată nu participă la examinarea subiectului și părăsește sala de ședințe după prezentarea explicațiilor pe marginea circumstanțelor invocate drept motiv de recuzare. Recuzarea membrilor Colegiului și declarația de abținere a acestora nu afectează caracterul deliberativ al ședinței.

Hotărârea Colegiului asupra cererii de recuzare sau a declarației de abținere nu este susceptibilă nici unei căi de atac.”

1.7 Pct. 5.5. se completează cu o propoziție, cu următorul cuprins:

„Contestația se va examina la prima ședință a Consiliului, dar nu mai târziu de 20 de zile lucrătoare de la data depunerii”.

1.8 Titlul pct.6 va avea următorul cuprins:

„Procedura de selecție a candidaților/procurorilor”.

1.9 La pct.6.4 în ultima propoziție, textul: „cu cel puțin 5 zile lucrătoare” se substituie cu textul: „cu cel puțin 3 zile lucrătoare”.

1.10 Pct. 6.6 se completează cu o propoziție cu următorul cuprins:

„Fișa de evaluare completată este transmisă de către fiecare membru al Colegiului secretarului ședinței.”

1.11 La pct.6.9 prima propoziție se exclude.

1.12 Pct.6.15 se modifică după cum urmează:

În prima propoziție, textul „în Registrul candidaților” se substituie cu textul „la concurs”.

În ultima propoziție, după cuvintele „Colegiul de evaluare a performanțelor” se completează cu cuvintele: „sau după caz, a echivalentului mediei generale de absolvire a Institutului Național al Justiției”.

1.13 La pct.6.17 cuvântul „Colegiul” se substituie cu cuvintele „Aparatul Consiliului”.

1.14 Pct.7.2 va avea următorul cuprins:

„Colegiul evaluează candidații la funcția de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef și procurorii care doresc promovarea în procuraturile specializate sau în Procuratura Generală, inclusiv asupra abilităților necesare pentru exercitarea atribuțiilor funcției pentru care candidează. Candidații la funcția de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef sunt evaluați suplimentar asupra conceptului referitor la exercitarea atribuțiilor de conducere.”

1.15 La pct.7.5 în propoziția a doua, după cuvintele „potrivit domeniilor de competență funcțională” se completează cu cuvintele,, , sau după caz, de la subdiviziunile Procuraturii Generale.”

1.16 La pct.7.6 alineatul unu va avea următorul cuprins:

„ În cazul candidaților la funcția de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef și a procurorului care dorește promovarea în Procuratura specializată sau în Procuratura Generală, Colegiul testează abilitățile profesionale ale candidaților în cadrul interviului prin intermediul unor testări. La necesitate, membrii Colegiului vor adresa candidatului întrebări de concretizare, având în vedere specificul testului/testelor rezolvate de către candidat.”

1.17 În Anexa nr.1 la Regulament, în rubrica „Explicații” la indicatorul „Implicarea candidatului în activități în domenii relevante pentru procuratură”,

la pct.1: cuvântul „procurorului” se substituie cu cuvântul „candidatului”;

la pct.2: textul „formator, inclusiv în cadrul instruirii organizate la INJ” se substituie cu textul „membru în Consiliul Științific Consultativ de pe lângă CSJ; expert, membru în cadrul proiectelor naționale sau internaționale de impact major asupra consolidării capacităților instituționale a unor instituții din sectorul justiției, membru în cadrul grupurilor de lucru pentru ajustarea legislației etc.”

1.18 În Anexele nr.2, 3 și 4 la Regulament, în rubrica „Explicații” la indicatorul „Implicarea procurorului în activități, altele decât cele de serviciu, menite să contribuie la fortificarea Procuraturii sau îmbunătățirea imaginii ei”, la pct.2: textul „formator, inclusiv în cadrul instruirii organizate la INJ” se substituie cu textul „membru în Consiliul Științific Consultativ de pe lângă CSJ; membru în cadrul instruirilor organizate pentru categoriile profesionale din sfera publică sau în cadrul proiectelor ce vizează implementarea politicii naționale și internaționale a statului în materie penală (domeniile de competență ale Procuraturii); membru în cadrul grupurilor de lucru pentru ajustarea legislației etc.”

1.19 În Anexele nr.1, 2 la Regulament, la indicatorul „Cunoașterea limbilor străine (engleza, franceza, germana, rusa)”, în rubrica „Explicații”, textul „4 puncte” se substituie cu textul „50% din punctajul maxim”.

1.20 În Anexa nr.2 la Regulament, primul indicator va avea următorul cuprins: „Vechimea în funcția de procuror sau în alte funcții prevăzute la art.20 al Legii cu privire la Procuratură”.

1.21 În anexele nr.1, 2, 3 și 4 la Regulament, la sursa de verificare „Carnetul de muncă” se completează cu textul „alte documente confirmative”.

2. A modifica Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, după cum urmează:

Pct.8.22 se completează cu alineatul doi cu următorul cuprins:

„În cazul în care, la concursul pentru funcția de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef, șef al subdiviziunii Procuraturii Generale participă un singur candidat care nu a acumulat la evaluarea de către Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor minimul de 50 de procente din punctajul maxim total, prevăzut de fișa de evaluare corespunzătoare, acesta se exclude din concurs.”

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Procuraturii Generale, www.procuratura.md, directoriul *Consiliul Superior al Procurorilor*, sub-directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în temeiul art.191 din Codul administrativ.

Membrii Consiliului Superior al Procurorilor:

№	<i>Numele și prenumele</i>	<i>Semnătura</i>
1	Eduard HARUNJEN	<i>absent</i>
2	Victoria IFTODI	<i>absentă</i>
3	Victor MICU	<i>absent</i>
4	Vasile STOINOV	<i>semnat</i>
5	Adrian BORDIANU	<i>semnat</i>
6	Inga FURTUNĂ	<i>semnat</i>
7	Andrei ROȘCA	<i>semnat</i>
8	Constantin ȘUȘU	<i>semnat</i>
9	Lilia MĂRGINEANU	<i>semnat</i>
10	Ion GUCEAC	<i>semnat</i>
11	Dumitru PULBERE	<i>absent</i>

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Angela MOTUZOC