

**HOTĂRÂREA nr.12-157/18**  
**cu privire la modificarea unor acte departamentale**  
**ale Consiliului Superior al Procurorilor**

**1 noiembrie 2018**

**municipiul Chișinău**

Examinând chestiunea cu privire la modificarea unor acte normative departamentale ale Consiliului Superior al Procurorilor, audiind informația domnului Adrian Bordianu, Consiliul Superior al Procurorilor –

**C O N S T A T Ă :**

1.Reglementarea normativă a statutului procurorului trebuie să asigure cele mai înalte standarde profesionale în activitate, raționament ce se deduce din rolul și atribuțiile aferente funcției, stabilite prin Constituție și prin Legea cu privire la Procuratură.

2. Din perspectiva necesității asigurării unui echilibru just între liniile directorii și principiile ce guvernează activitatea procurorilor, dar și garanțiilor inerente statutului funcției vizate, Consiliul Superior al Procurorilor apreciază ca fiind de o importanță majoră existența unui cadru normativ departamental clar și previzibil, astfel încât toate domeniile relevante să fie dezvoltate și reglementate într-o manieră clară și previzibilă.

3.Pornind de la aceste constatări, Consiliul Superior al Procurorilor, în contextul activităților desfășurate, a identificat unele aspectele ce vizează statutul procurorilor care nu sunt reglementate suficient, creând posibilitatea unor interpretări eronate, care să nu se alinieze standardelor de specialitate.

4. Pe această dimensiune s-a atestat necesitatea actualizării cadrului normativ instituțional în domeniul evaluării performanțelor procurorilor, precum și instituirii de mecanisme corecte și eficiente vizând verificarea stării de sănătate a procurorilor, în corespundere cu prevederile Legii cu privire la Procuratură și actele internaționale.

5.Pentru început, urmează de reținut că noțiunea și scopurile evaluării performanțelor expuse în pct.6.1 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor nu corespund cu scopurile enunțate în art.28 din Legea cu privire la Procuratură, ceea ce impune coroborarea acestor norme.

6.În egală măsură, pct.6.4 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor nu prevede toate temeiurile de evaluare a performanțelor prevăzute de Legea cu privire la Procuratură.

Astfel, art.51 alin.(6) din Lege stabilește că, după examinarea cauzei disciplinare, Colegiul de disciplină și etică poate formula adițional o recomandare adresată Consiliului Superior al Procurorilor privind dispunerea evaluării extraordinare a performanțelor procurorului vizat dacă circumstanțele și materialele cauzei demonstrează necesitatea evaluării performanțelor acestuia.

Pe cale de consecință, Regulamentul urmează să fie suplinit și cu acest temei de evaluare a performanțelor.

7. Concomitent, adițional argumentelor menționate, Consiliul constată și următoarele:

- lipsa mecanismelor de control al respectării de către procurori a obligației de a se supune examenului medical periodic o dată la 5 ani, așa după cum este stipulat în art.21 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură;
- descrierea insuficientă a mecanismelor menite să garanteze respectarea vieții private a procurorilor supuși examenului medical, ale cărui rezultate, potrivit art.21 alin.(5) din Legea cu privire la Procuratură, sunt prezentate **Consiliului Superior al Procurorilor**;
- necesitatea modificării actelor normative ce țin de domeniul vizat.

Astfel, obligația stabilită de art.21 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură ce vizează verificarea stării de sănătate a procurorilor, nu a fost suficient dezvoltată în actele departamentale, fapt care plasează acest aspect al statului procurorilor într-o zonă de incertitudine normativă.

În context, notăm că procedura și cerințele generale ce se circumscriu acestui domeniu sunt expuse după cum urmează:

**Articolul 21. Verificarea stării de sănătate a candidaților la funcțiile de procuror și a procurorilor în funcție**

*(1) Starea de sănătate a candidaților la funcțiile de procuror și a procurorilor în funcție care doresc să participe la concurs se verifică înainte de înscrierea în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante.*

*(2) Verificarea stării de sănătate a procurorilor aflați în funcție are loc o dată la 5 ani.*

*(3) Verificarea stării de sănătate include, de asemenea, evaluarea psihologică și psihiatrică a candidaților la funcțiile de procuror și a procurorilor aflați în funcție.*

*(4) Exigențele privind starea de sănătate și procedura de determinare a stării de sănătate a candidaților la funcțiile de procuror și a procurorilor în funcție, inclusiv lista bolilor care nu permit exercitarea funcției de procuror, se aprobă prin ordin al ministrului sănătății, muncii și protecției sociale după coordonarea cu Consiliul Superior al Procurorilor.*

*(5) Starea de sănătate a candidaților la funcțiile de procuror și a procurorilor în funcție se verifică de către o comisie specializată a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, care eliberează un certificat medical privind starea de sănătate, conținând concluzii privind corespunderea candidatului sau a procurorului în funcție cu exigențele pentru exercitarea funcției, ulterior acesta fiind prezentat la Consiliul Superior al Procurorilor.*

Reflectând asupra prevederilor menționate, Comisia Europeană pentru Democrație Prin Legislație (Comisia de la Veneția), în Avizul (2015) 010 pct.103, a remarcat că este necesar să se clarifice modul în care se pune în aplicare verificarea de sănătate pentru numire și după fiecare cinci ani de serviciu, pentru a se asigura că informațiile colectate prin aceasta nu sunt dezvăluite sau stocate într-o manieră incompatibilă cu dreptul la respectarea vieții private. Dacă este necesar, trebuie luate măsuri adecvate pentru a proteja dreptul într-un mod compatibil cu articolul 8 din CEDO. Mai mult, ar fi util să se precizeze ce criterii vor fi relevante pentru evaluarea psihologică și psihiatrică a candidaților și a procurorilor aflați în funcție.

Consiliul Superior al Procurorilor consemnează că criteriile relevante pentru evaluare, procedurile de verificare a stării de sănătate, durata de valabilitate a certificatelor au fost reglementate prin **Regulamentul cu privire la verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție, privind corespunderea pentru exercitarea funcției de procuror aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 761 din 04.10.2016 și care au fost coordonate cu CSP și coroborate cu o parte din actele emise de către Consiliu.**

Totuși, actele normative departamentale nu conțin reglementări suficiente, clare și previzibile referitoare la mecanismul de aplicare în practică a obligației de verificare a stării sănătății procurorilor în funcție, în alte cazuri decât cele ce vizează numirea în funcție și participările la concursuri.

Analizând argumentele enunțate, Consiliul Superior al Procurorilor ia în considerație și faptul că se impun, concomitent, și măsuri în vederea asigurării dreptului la viață privată și armonizării acestui drept cu exigențele înaintate față de verificarea stării de sănătate a procurorului.

La acest compartiment este relevant să menționăm că articolul 8 din Convenția Europeană pentru **apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale statuează:**

*1. Orice persoană are dreptul la respectarea vieții sale private și de familie, a domiciliului sau și a corespondenței sale.*

*2. Nu este admis amestecul unei autorități publice în exercitarea acestui drept decât în măsura în care acest amestec este prevăzut de lege și dacă constituie o măsură care, într-o societate democratică, este necesară pentru securitatea națională, siguranța publică, bunăstarea economică a țării, apărarea ordinii și prevenirea faptelor penale, protejarea sănătății sau a moralei, ori protejarea drepturilor și libertăților altora.*

Analizând acest aspect, Consiliul Superior al Procurorilor va lua în considerație faptul că în speță există premise pentru mai multe îngrijorări, care se deduc pe acest segment.

Astfel, este stabilit cu valoare de principiu faptul că datele privind starea sănătății sunt un element inerent al conceptului de viață privată și orice dezvăluire a acestora către terți poate constitui o ingerință.

Totuși, trebuie făcută precizarea că dreptul protejat de art.8 din Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului nu are caracter absolut. Acesta poate fi limitat în anumite situații cu condiția respectării exigențelor impuse de testul de legalitate și proporționalitate.

În evaluarea situației examinate, Consiliul Superior al Procurorilor notează că exercițiul verificării periodice a stării de sănătate a procurorilor în funcție are fundamentare legală circumscrisă prevederilor art.20 alin.(1) lit.h), art.21 și art.58 alin.(1) lit.i) din Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură.

Coroborarea acestor norme determină concluzia clară că verificarea stării de sănătate este o obligație pentru procurori, prevăzută explicit de lege, fiind reglementate și consecințele pentru situația necorespunderii din punct de vedere a sănătății pentru exercitarea funcției.

Fără existența unui mecanism de implementare practică, această obligație poate deveni una declarativă, alterându-se, în substanță, scopul urmărit de legiuitor la introducerea prevederii de referință.

În egală măsură, evaluând aspectele enunțate prin prisma testului de proporționalitate, Consiliul Superior al Procurorilor reține că numirea persoanei într-o funcție de demnitate publică (cum este cazul procurorilor) atrage, inevitabil, asumarea de către titular a unor exigențe sporite, întrucât reputația unei asemenea persoane este parte integrantă a autorității instituției în care activează.

Totodată, pe aceeași linie de argumente, Consiliul Superior al Procurorilor relevă că exercitarea atribuțiilor Procuraturii, în coordonatele statului de drept, justifică standardele înalte referitoare la activitatea procurorilor, dat fiind faptul că aceasta este de interes public.

În concluzie, Consiliul Superior al Procurorilor va aprecia că introducerea mecanismului de asigurare a aplicării în practică a verificării stării de sănătate a procurorilor în funcție urmărește un scop legitim și este o măsură necesară într-o societate democratică din perspectiva asigurării cetățenilor a unui serviciu public de calitate, corespunzător așteptărilor societății și rolului atribuit instituției Procuraturii prin Constituție și Legea cu privire la Procuratură.

8.Pornind de la raționamentele descrise *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor, în rezultatul dezbaterilor derulate referitor la actele normative care urmează a fi ajustate cadrului normativ național și internațional, a identificat necesitatea intervenirii cu modificări în unele acte departamentale ce reglementează activitatea Consiliului Superior al Procurorilor, a Colegiilor din subordine și a Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor.

În considerarea celor expuse și în temeiul art.70 alin.(1) lit.a), art.77 și art.79 din Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor –

## **H O T Ă R Ă Ș T E:**

**1.** Se modifică Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea CSP nr.12-225/16 din 14.09.2016, după cum urmează:

1.1.după punctul 8.7 fiind introdus punctul 8.7<sup>1</sup> cu următorul conținut:

*„8.7<sup>1</sup> Aparatul CSP va asigura acumularea, evidența și păstrarea certificatelor medicale privind starea sănătății candidaților la funcția de procuror și procurorilor în funcție, în condiții care să garanteze respectarea vieții private a procurorilor și a candidaților la funcția de procuror”.*

1.2 Punctul 8.10 se expune în următoarea redacție:

*Înscrierea în Registru a procurorului, precum și evaluarea performanțelor procurorului este precedată de verificarea stării sănătății. În caz că se constată că procurorul este inapt din punct de vedere medical, Consiliul sesizează Procurorul General în vederea încetării relațiilor de serviciu.*

**2.** Se modifică Regulamentul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea CSP nr.12-75/18 din 4.09.2018, punctul 3 fiind suplimentat cu lit.g<sup>1</sup>) cu următorul conținut:

” g<sup>1</sup>) Acumulează, ține evidența și asigură păstrarea certificatelor medicale privind starea sănătății candidaților la funcția de procuror și procurorilor în funcție, în condiții care să garanteze respectarea vieții private a procurorilor și a candidaților la funcția de procuror”.

3. Se modifică Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea CSP nr.12-256/16 din 22.12.2016 după cum urmează:

- 3.1.În punctul 1.4 primele 2 propoziții se expun într-o nouă redacție „Aparatul CSP desemnează persoana responsabilă din cadrul Secției contencios (în continuare „secretarul Colegiului”), care va asigura activitatea de secretariat a Colegiului (în continuare ” secretariatul Colegiului”);
- 3.2. În punctul 4.7 prima propoziție se expune în următoarea redacție: „ Persoana desemnată din cadrul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, pentru a asigura secretariatul Colegiului, va pregăti proiectul agendei ședinței după consultarea președintelui Colegiului”;
- 3.3. În punctul 4.9 cuvântul ”secretariatul” este înlocuit cu ”secretarul”;
- 3.4. În punctul 4.16 prima propoziție sintagma ”secretariatul Consiliului” se substituie cu ”Aparatul Consiliului”;
- 3.5.În punctul 4.19 propoziția trei,cuvântul ”secretariatul” este înlocuit cu ”secretarul”;
- 3.6.În punctul 5.5 se exclude sintagma „de către secretariatul Colegiului”, iar punctul se completează cu propoziția: „Publicarea hotărârilor este asigurată de către secretarul Colegiului și de către șeful Serviciului protocol, relații internaționale și cu publicul din cadrul Aparatului Consiliului.”;
- 3.7.În pct.5.8 cuvintele „secretariatului Consiliului” se substituie cu „Aparatului Consiliului”;
- 3.8.Punctul 6.1 se expune în următoarea redacție: „ 6.1 Evaluarea performanțelor este o procedură care asigură motivarea și stimularea procurorilor în funcție pentru dezvoltarea profesională și organizațională, necesară creșterii calității actului de justiție. Scopul evaluării performanțelor procurorilor vizează aprecierea imparțială a activității, nivelului de cunoștințe și aptitudinilor profesionale ale procurorilor, a corespunderii acestora cu funcțiile deținute, precum și pentru stimularea perfecționării abilităților profesionale și sporirea eficienței activității de procuror.”;
- 3.9.Punctul 6.4 primul aliniat este suplinit cu lit.d) cu următorul conținut: „d) în cazul dispunerii de către CSP a evaluării extraordinare a performanțelor procurorului vizat într-o procedură disciplinară.”;
- 3.10. Se introduce un nou subpunct 6.9<sup>1</sup> cu conținutul: *Dosarul de evaluare a procurorului va conține și informația vizând valabilitatea certificatului medical privind starea sănătății.*
- 3.11.Punctul 6.11 în final se completează cu următoarea propoziție: „ Procurorul în funcție, care este supus evaluării periodice sau extraordinare și în privința căruia Consiliul Superior al Procurorilor nu deține un certificat valabil privind corespunderea funcției din punct de vedere medical, va fi somat suplimentar

*despre necesitatea depunerii unei cereri adresate Comisiei medicală specializate în condițiile pct.6 din Regulamentul cu privire la verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție, privind corespunderea pentru exercitarea funcției de procuror aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.761 din 04.10.2016”;*

3.12. Punctul 6.13 în final se completează cu următoarea propoziție: *„În cazul procurorului în funcție în privința căruia Consiliul Superior al Procurorilor nu deține un certificat valabil privind corespunderea funcției din punct de vedere medical, dosarul va cuprinde și confirmarea recepționării de către Comisia pentru verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție, sau, după caz de către Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor a cererii și actelor adiționale în conformitate cu pct.6 din Regulamentul aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.761 din 04.10.2016.”*

4. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Procuraturii, [www.procuratura.md](http://www.procuratura.md), link-ul Consiliul Superior al Procurorilor, directoriul Hotărâri.

5. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție, în temeiul art.79 din Legea cu privire la Procuratură nr. 3 din 25.02.2016.

#### **Membrii Consiliului Superior al Procurorilor:**

<b>№</b>	<b>Numele și prenumele</b>	<b>Semnătura</b>
<b>1</b>	<b>HARUNJEN Eduard</b>	<i>absent</i>
<b>2</b>	<b>IFTODI Victoria</b>	<i>absentă</i>
<b>3</b>	<b>MICU Victor</b>	<i>absent</i>
<b>4</b>	<b>FURTUNĂ Inga</b>	semnat
<b>5</b>	<b>ROȘCA Andrei</b>	semnat
<b>6</b>	<b>BORDIANU Adrian</b>	semnat
<b>7</b>	<b>ȘUȘU Constantin</b>	semnat
<b>8</b>	<b>MĂRGINEANU Lilia</b>	semnat
<b>9</b>	<b>GUCEAC Ion</b>	semnat
<b>10</b>	<b>PULBERE Dumitru</b>	semnat

--	--	--

**Președinte al Consiliului  
Superior al Procurorilor**

**semnat**

**Angela MOTUZOC**