

**HOTĂRÂREA nr. 12-168/18**  
cu privire la stabilirea Regulilor privind cumulul funcției de procuror cu  
activitățile didactice și științifice

12 decembrie 2018

mun.Chișinău

Examinând demersul Procurorului General Eduard Harunjen privind necesitatea modificării Hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-244/16 din 27.10.2016 și audiind informația prezentată de către doamna Inga Furtună, Consiliul Superior al Procurorilor –

**C O N S T A T Ă :**

Procurorul General Eduard Harunjen a depus în plenul Consiliului Superior al Procurorilor un demers de modificare a Regulilor privind admiterea cererilor de cumulare a funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică, aprobate prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-244/16 din 27.10.2016.

Pentru argumentarea inițiativei de referință, s-a consemnat, în esență, că redacția în vigoare la moment a actului normativ departamental vizat limitează posibilitatea valorificării de către procurori, în spectru deplin, a activităților didactice și științifice.

Analizând aspectele prezentate, Consiliul Superior al Procurorilor notează preeminența cadrului normativ care stabilește regimul incompatibilităților pentru funcția de procuror.

În această ordine de idei, potrivit art.14 din Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016, este stabilit cu titlu imperativ că funcția de procuror este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, precum și cu alte activități remunerate sau neremunerate.

Totodată, prin derogare, procurorul poate desfășura activități didactice și științifice, iar regulile privind cumulul funcției cu aceste activități se stabilesc de către Consiliul Superior al Procurorilor.

Potrivit principiilor tehnicii legislative, prevederile de la art.14 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură reprezintă normă de blanchetă, a căror detaliere ține de competența Consiliului Superior al Procurorilor, astfel după cum este prevăzut expres în actul legislativ.

Astfel, prin hotărârea nr.12-244/16 din 27.10.2016 au fost aprobate Regulile privind admiterea cererilor de cumulare a funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică (în continuare - Regulile).

Din perspectiva competențelor atribuite, Consiliul Superior al Procurorilor urmează să evalueze reglementările departamentale vizate raportându-le la criteriile de corespundere principiului general stabilit de lege și testului de proporționalitate față de drepturile aferente statutului de procuror.

Pe această dimensiune, Consiliul Superior al Procurorilor notează că regimul incompatibilităților și interdicțiilor prevăzute de lege în sarcina procurorilor este o garanție semnificativă pentru independența și imparțialitatea specifice funcției de procuror, iar modul în care acestea sunt realizate în practică trebuie să asigure aderența față de principiile generale.

Respectiv, exercițiul evaluării Regulilor va urma raționamentele de drept și de fapt deduse *supra*, pentru a nu aduce atingere modului în care procurorul își exercită atribuțiile de serviciu.

În opinia Consiliului Superior al Procurorilor este necesară stabilirea unui nou titlu pentru Regulile de referință, astfel încât acesta să fie racordat prevederilor relevante din Legea cu privire la Procuratură, circumstanță care va exclude posibilitatea interpretărilor eronate și sugestive.

Conform prevederilor în vigoare ale Regulilor, activitățile didactice și științifice pot fi desfășurate de către procurori doar în cadrul instituțiilor de învățământ și doar în cadrul programelor de studii superioare de licență, de master sau de doctorat, fapt care generează o restrângere disproporționată a posibilităților în care procurorii să-și realizeze drepturile stabilite de lege.

Este stabilit, printr-o paradigmă tradițională, că activitatea didactică se circumscrie sistemului și procesului de învățământ, însă, odată cu evoluția practicilor instituționale, aquis-ul acestor activități s-a diversificat și nu poate fi limitat doar la coordonatele clasice ale noțiunii de educație.

Consiliul Superior al Procurorilor apreciază drept valoroasă participarea procurorilor la instruirile pentru perfecționarea inițială/continuă a diferitor categorii profesionale din sistemul instituțiilor publice, a căror activitate contribuie la dezvoltarea, în sens generic, a garanțiilor unei bune justiții și a valorilor statului de drept.

Cooptarea eforturilor procurorilor la asemenea instruire asigură plus-valoare procesului de perfecționare profesională din perspectiva evidențierii problemelor/soluțiilor practice, dată fiind competența specializată a acestora, abilitățile de analiză și sinteză caracteristice activității, susținute de plenitudinea cunoașterii sistemului de drept național.

Având în vedere considerentele expuse, Consiliul Superior al Procurorilor a analizat și a discutat, în ședință, toate aspectele ce țin de activitățile didactice și științifice care pot fi realizate de procurori, concluzionând asupra necesității expunerii acestora într-o nouă redacție.

Concomitent, întru asigurarea respectării criteriilor ce țin de regimul incompatibilităților stabilite în sarcina procurorilor, Consiliul Superior al Procurorilor a reținut și necesitatea examinării, pentru fiecare caz separat, a corespunderii activităților didactice/științifice cu garanțiile aferente independenței și imparțialității procurorilor.

Pe cale de consecință, raportat la constatările făcute și având în vedere prevederile art.70 alin.(1) lit.a) din Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016, cap.4 pct.4.1 alin.II lit.g) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, Consiliul Superior al Procurorilor

## **H O T Ă R Ă Ș T E:**

1.A aproba și a stabili Regulile privind cumulul funcției de procuror cu activitățile didactice și științifice, conform anexei, care constituie parte integrantă a prezentei hotărâri.

2.A abroga Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-244/16 din 27.10.2016 cu privire la aprobarea Regulilor privind cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Procuraturii Generale, [www.procuratura.md](http://www.procuratura.md), directoriul *Consiliul Superior al Procurorilor*, subdirectoriul *Hotărâri*.
4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție, în temeiul art.79 din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură.

**Membrii Consiliului Superior al Procurorilor:**

	<i>Numele și prenumele</i>	<i>Semnătura</i>
	<b>HARUNJEN Eduard</b>	
	<b>IFTODI Victoria</b>	
	<b>MICU Victor</b>	
	<b>FURTUNĂ Inga</b>	
	<b>ROȘCA Andrei</b>	
	<b>BORDIANU Adrian</b>	
	<b>ȘUȘU Constantin</b>	
	<b>MĂRGINEANU Lilia</b>	
	<b>GUCEAC Ion</b>	
	<b>PULBERE Dumitru</b>	

**Președinte al Consiliului  
Superior al Procurorilor**

**Angela MOTUZOC**

## **Regulile privind cumulul funcției de procuror cu activitățile didactice și științifice**

1. Regulile privind cumulul funcției de procuror cu activitățile didactice și/sau științifice se stabilesc de către Consiliul Superior al Procurorilor.
2. Funcția de procuror exclude posibilitatea exercitării oricărei alte funcții publice sau private și a altor activități remunerate sau neremunerate, cu excepția celor didactice și științifice.
3. Procurorul poate realiza cumulul funcției cu activități didactice și/sau științifice pe durată determinată sau cu timp partial, care să nu afecteze exercitarea obligațiilor funcționale și să nu aducă atingere principiilor de organizare și de activitate a Procuraturii.
4. Activitățile didactice și/sau științifice pot fi desfășurate de procuror în cadrul facultăților și/sau instituțiilor de învățământ superior la disciplinele de profil atât la programele de studii superioare de licență (ciclul I), cât și la programele de studii superioare de master și de doctorat (ciclurile II și III), în cadrul Institutului Național al Justiției, în cadrul instruirilor organizate pentru categoriile profesionale din sfera publică sau în cadrul proiectelor ce vizează implementarea politicii naționale și internaționale a statului în materie penală (domeniile de competență ale Procuraturii).
5. În cadrul instituțiilor de învățământ superior, activitățile didactice și/sau științifice desfășurate de procuror vor derula în entitățile respective, care au fost supuse procesului de evaluare externă, în vederea autorizării de funcționare provizorie și potrivit programelor de studii superioare de licență (ciclul I) și/sau în cadrul programelor de studii superioare de master și de doctorat (ciclurile II și III) acreditate, în baza metodologiilor elaborate de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Învățământul Profesional și aprobate de Guvern.
6. Procurorul va depune la Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor cererea pentru cumularea activității de procuror cu activitățile didactice și /sau științifice, care va conține informația privind termenii de referință pentru realizarea activităților vizate (instituția, modalitatea și condițiile de exercitare a activităților didactice și /sau științifice).
7. Procurorul va anexa la cerere, după caz, următoarele acte:
  - a) demersul de intenție a instituției solicitante în vederea desfășurării activităților didactice și/sau științifice;
  - b) orarul, profilul tematic și termenul potrivit cărora procurorul urmează să desfășoare activitățile didactice și/sau științifice;
  - c) acordul procurorului-șef și asigurarea acestuia că activitatea didactică și/sau cea științifică a procurorului subaltern nu va perturba activitatea subdiviziunii;
  - d) copia de pe decizia cu privire la autorizarea de funcționare provizorie a instituției de învățământ (acreditarea instituției) și de autorizare a programului de studii,

adoptată de Guvern la propunerea Ministerului Educației, în baza rezultatelor evaluării efectuate de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Învățământul Profesional;

e) alte acte relevante.

8. Consiliul Superior al Procurorilor va analiza, pentru fiecare cerere de cumul a funcției de procuror cu activități didactice și/sau științifice, respectarea condițiilor stabilite de Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016 și prezentele Reguli.