

**H O T Ă R Ă R E A nr. 1-131/2021**  
**cu privire la exprimarea acordului pentru modificarea**  
**structurii interne a Procuraturii**

**21 octombrie 2021**

**municipiul Chişinău**

Examinând demersul de modificare a structurii interne a Procuraturii, audiind informația prezentată de către domnul Constantin Şuşu, Consiliul Superior al Procurorilor

**C O N S T A T Ă :**

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul din 20 octombrie 2021 al Procurorului General interimar, Dumitru Robu, prin care s-a solicitat Consiliului Superior al Procurorilor exprimarea acordului în vederea efectuării modificării structurii interne a Procuraturii.

Inițiativa depusă a fost argumentată prin necesitatea optimizării structurii sistemului Procuraturii și racordării schemei de încadrare a personalului instituției cu prevederile Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Legii nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, precum și Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În această ordine de idei, Procurorul General interimar, invitat în cadrul ședinței Consiliului Superior al Procurorilor, a prezentat propunerea de modificare a structurii Procuraturii Generale, care se referă la instituirea în organigrama Procuraturii Generale a subdiviziunii *Aparatul Procuraturii Generale*, cu funcția publică de conducere de nivel superior – *șef al Aparatului Procuraturii Generale*, precum și transferarea Secției resurse umane, Secției relații publice, Secției secretariat, petiții și audiență și Direcției finanțe și administrare ca subdiviziuni ale Aparatului Procuraturii Generale.

În susținerea demersului său, domnul Dumitru Robu a invocat că operarea modificărilor reprezintă o necesitate instituțională, identificată în contextul analizei aspectului de distribuire a competențelor pentru echipa de conducere și constatării atribuțiilor improprii activității de procuror, fapt care creează riscuri de erori în administrarea Procuraturii Generale și, respectiv, necesită implicarea în procesul de management al instituției a unui personal specializat în gestionare de resurse umane și finanțe, capabil să acorde conducătorului entității publice sprijinul specializat.

Astfel, după cum rezultă din susținerile prezentate, diversitatea domeniilor care au menirea de acordare conducerii Procuraturii a suportului și asistenței în domeniile de secretariat, resurse umane, finanțe și logistică, impune necesitatea plasării subdiviziunilor structurale implicate în acest proces într-un sistem ierarhic bine structurat - *Aparatul Procuraturii Generale*.

În contextul celor menționate, au fost prezentate ca fiind relevante cerințele Standardelor naționale de control intern în sectorul public, aprobate prin ordinul ministrului finanțelor nr.189/2015, în concret, s-a menționat că potrivit standardului 3 „Angajamentul față de competență”, în cadrul entității publice, în speță în sistemul Procuraturii, se implementează politici și practici de resurse umane, care asigură faptul că

managerii atribuie personalului competența necesară pentru realizarea sarcinilor, ceea ce prezumă că managerii și angajații dețin cunoștințele, abilitățile și experiența necesară pentru a realiza sarcinile atribuite în vederea atingerii obiectivelor stabilite.

În egală măsură, s-a consemnat conținutul standardului 12 „Divizarea obligațiilor și responsabilităților”, care presupune că conceptul fundamental al unui sistem de control intern managerial este ca obligațiile și responsabilitățile din cadrul unei entități să fie organizate în așa mod, încât nu doar o singură persoană să poată supraveghea toate aspectele procesării unei tranzacții individuale, ci să existe o divizare adecvată a obligațiilor.

De asemenea, din demers rezultă că soluția de instituire în organigrama Procuraturii Generale a subdiviziunii structurale *Aparatul Procuraturii Generale*, este considerată justificată inclusiv și de prevederile secțiunii III din Clasificatorul unic al funcțiilor publice, aprobat prin Legea nr.155/2011, care instituie în calitate de funcție publică de conducere de nivel superior al Aparatului Procuraturii Generale – *funcția de șef/șef adjunct (codul funcției A04)*. În spectrul de atribuții prescrise funcției de referință se circumscrie realizarea managementului de nivel superior în instituția publică, planificarea funcțională a activității instituției publice, gestionarea resurselor financiare, umane, tehnice, materiale etc. și reprezentarea instituției în relațiile cu alte autorități publice din țară și de peste hotare.

Subsecvent, s-a menționat că Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, include funcția de *șef al Aparatului (codul A2003)*, în categoria funcțiilor publice care se regăsesc în Aparatul Procuraturii Generale și a procuraturilor specializate (Tabelul 2 „Funcționari publici (A2)” din Anexa 3 Grupul ocupațional „Administrație publică (A)” la Legea nr.270/2018). Totodată, potrivit art.8 alin.(2) lit.d) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, categoria funcționarilor publici de conducere de nivel superior include *inter alia* funcția de conducător al Aparatului Procuraturii Generale.

La nivel organizațional, impactul descris în demers rezidă în instituirea subdiviziunii *Aparatul Procuraturii Generale*, cu funcția publică de conducere de nivel superior – *șef al Aparatului Procuraturii Generale*, din contul reducerii funcției de șef-adjunct al Secției relații publice a Procuraturii Generale, precum și transferarea Secției resurse umane, Secției relații publice, Secției secretariat, petiții și audiență și Direcției finanțe și administrare ca subdiviziuni ale Aparatului Procuraturii Generale, fără a afecta buna desfășurare a activității Procuraturii.

Adițional, s-a relevat că remanierele propuse sunt în deplină concordanță cu numărul limită al unităților de personal instituit în Procuratură potrivit art.3 din Hotărârea Parlamentului nr.78/2010 privind aprobarea numărului de personal al Procuraturii. Astfel, urmare a remanierilor operate, numărul total al posturilor de funcționar public în Procuratură nu va suferi modificări.

Pe această dimensiune, Procurorul General interimar, ținând cont de standardele menționate, a solicitat acordul Consiliului Superior al Procurorilor pentru efectuarea remanierilor în structura internă a Procuraturii prin instituirea în organigrama Procuraturii Generale a subdiviziunii *Aparatul Procuraturii Generale*, cu funcția publică de conducere de nivel superior – *șef al Aparatului Procuraturii Generale* și transferarea Secției resurse

umane, Secției relații publice, Secției secretariat, petiții și audiență și Direcției finanțe și administrare ca subdiviziuni ale Aparatului Procuraturii Generale.

Având în vedere raționamentele expuse, urmare a deliberării asupra demersului în speță, Consiliul Superior al Procurorilor rezumă că soluția de organizare a structurii interne a Procuraturii, după cum a fost propusă de Procurorul General interimar, la această etapă, se prezintă a fi justificată din perspectiva asigurării nivelului suficient de consolidare a capacităților instituționale.

Evaluând aspectele legislative aferente speței soluționate, Consiliul Superior al Procurorilor reține că, potrivit art.7 alin.(3) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, structura Procuraturii Generale, a procuraturilor specializate și a procuraturilor teritoriale, precum și reședința acestora se stabilesc și se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor.

Concomitent, art.11 alin.(1) lit. g) și art.70 alin.(1) lit. i) din Legea prenotată, stipulează că Procurorul General stabilește, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor, structura internă a procuraturilor și numărul de procurori în cadrul fiecărei procuraturi.

Respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor notează că propunerea de modificare a structurii interne a Procuraturii este fundamentată atât sub aspectul cadrului normativ relevant, cât și de analiza obiectivă a condițiilor, a volumului de muncă și a priorităților stabilite pentru angajații Procuraturii.

În egală măsură, conform practicilor sale anterioare, Consiliul Superior al Procurorilor va ține cont și de faptul că scopul generic al atribuțiilor acordate Procurorului General urmărește realizarea unui management eficient al resurselor umane în sistemul Procuraturii, pentru asigurarea unei dimensionări echilibrate a volumului de activitate raportat la fiecare angajat, circumstanță care condiționează necesitatea identificării măsurilor optime pentru buna organizare a funcționării tuturor subdiviziunilor.

Apreciată prin prisma conținutului funcțional, structura de Aparat într-o entitate publică are, în esență, semnificație organizatorică internă, circumscrisă gestionării circuitului documentelor și bunurilor instituționale.

În aceste condiții, Consiliul Superior al Procurorilor ajunge la concluzia că atât cadrul normativ relevant, cât și situația factologică generează contextul imperativ aferent necesității instituirii în organigrama Procuraturii Generale a subdiviziunii structurale de *Aparat al Procuraturii Generale* și, respectiv, a funcției de *șef al Aparatului Procuraturii Generale*, cu transferarea Secției resurse umane, Secției relații publice, Secției secretariat, petiții și audiență și Direcției finanțe și administrare în componența sa.

Astfel, se constată că soluția propusă de către Procurorul General interimar este rezonabilă și întrunește criteriile utilității și eficienței, bazându-se pe analiza echilibrului în activitatea sistemului Procuraturii. În contextul argumentelor enunțate, Consiliul Superior al Procurorilor concluzionează asupra caracterului întemeiat al propunerii înaintate, motiv din care avizează pozitiv demersul de modificare, astfel după cum a fost consemnat în prezenta hotărâre, ținându-se cont de întrunirea condițiilor de oportunitate și eficiență.

Luând în considerare cele expuse, în temeiul prevederilor art.7 alin.(3), art.11 alin.(1) lit. g), art.70 alin.(1) lit.i) și art.77 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor -

## HOTĂRĂȘTE:

1. A exprima acordul pentru modificarea structurii interne a Procuraturii Generale, după cum urmează:

1) instituirea în organigrama Procuraturii Generale a subdiviziunii *Aparatul Procuraturii Generale*, cu funcția publică de conducere de nivel superior – *șef al Aparatului Procuraturii Generale*, din contul reducerii funcției de șef-adjunct al Secției relații publice a Procuraturii Generale;

2) transferarea Secției resurse umane, Secției relații publice, Secției secretariat, petiții și audiență și Direcției finanțe și administrare ca subdiviziuni ale Aparatului Procuraturii Generale.

2. A transmite prezenta hotărâre Procurorului General interimar, pentru demararea procedurilor de emitere a actelor administrative corespunzătoare.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în temeiul art.191 din Codul administrativ la Curtea de Apel Chișinău, în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea acesteia.

### Membrii Consiliului Superior al Procurorilor:

<b>№</b>	<b><i>Prenume și Nume</i></b>	<b><i>Semnătura</i></b>
<b>1.</b>	<b>Dorel MUSTEAȚĂ</b>	<i>semnat</i>
<b>2.</b>	<b>Sergiu LITVINENCO</b>	<i>semnat</i>
<b>3.</b>	<b>Natalia MOLOȘAG</b>	<i>semnat</i>
<b>4.</b>	<b>Inga FURTUNĂ</b>	<i>absentă</i>
<b>5.</b>	<b>Andrei ROȘCA</b>	<i>semnat</i>
<b>6.</b>	<b>Constantin ȘUȘU</b>	<i>semnat</i>
<b>7.</b>	<b>Eduard VARZAR</b>	<i>semnat</i>
<b>8.</b>	<b>Lilia MĂRGINEANU</b>	<i>absentă</i>
<b>9.</b>	<b>Ion GUCEAC</b>	<i>absent</i>
<b>10.</b>	<b>Lilia POTÎNG</b>	<i>semnat</i>
<b>11.</b>	<b>Svetlana BALMUȘ</b>	<i>absentă</i>

**Președinte al Consiliului  
Superior al Procurorilor**

*semnat*

**Angela MOTUZOC**