

H O T Ă R Ă R E A nr.1-113/2024
privind aspectele procedurale aferente concursurilor anunțate prin Hotărârile
Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-114/2022 din 17.06.2022; nr.1-217/2022
din 11.10.2022; nr.1-236/2022 din 01.11.2022; nr.1-60/2023 din 23.03.2023
și nr.1-93/2023 din 10.04.2023

30 aprilie 2024

municipiul Chișinău

Examinând subiectul cu privire la aspectele procedurale aferente concursurilor anunțate prin Hotărârile Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-114/2022 din 17.06.2022; nr.1-217/2022 din 11.10.2022; nr.1-236/2022 din 01.11.2022; nr.1-60/2023 din 23.03.2023 și nr.1-93/2023 din 10.04.2023, audiind informația prezentată de către doamna Elena Roșior, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Prin Hotărârile nr.1-114/2022 din 17.06.2022, nr.1-217/2022 din 11.10.2022; nr.1-236/2022 din 01.11.2022; nr.1-60/2023 din 23.03.2023 și nr.1-93/2023 din 10.04.2023 Consiliul Superior al Procurorilor a anunțat concursuri între procurori, pentru promovare în mai multe funcții vacante de procuror conducător.

Potrivit constatărilor reglementate în hotărârea de referință, participarea la aceste concursuri s-a referit la procurorii ce s-au înscris în *Lista procurorilor care solicită numirea în funcția de procuror-șef sau de adjunct al procurorului-șef* din Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante.

Conform informației oferite de Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor, la data aplicării la concursurile anunțate toți procurorii candidați erau înscriși în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante în condițiile art.22 alin.(4) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură.

În cadrul concursurilor menționate, Consiliul Superior al Procurorilor a reținut că pentru fiecare dintre cererile de aplicare sunt întrunite condițiile de admisibilitate, circumstanță care a permis acceptarea dosarelor de concurs și remiterea acestora Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, pentru evaluarea candidaților. În context, se notează că rezultatele evaluărilor realizate de către Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor nu au fost contestate (drept reglementat de art.24 alin.(4) din Legea nr.3/2016).

Rezumând informația la zi, se constată că pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor sunt pendinte 29 de concursuri anunțate prin Hotărârile nr.1-114/2022 din 17.06.2022; nr.1-217/2022 din 11.10.2022; nr.1-236/2022 din 01.11.2022; nr.1-60/2023 din 23.03.2023 și nr.1-93/2023 din 10.04.2023, pentru suplinirea a 29 de funcții de conducere din cadrul procuraturilor teritoriale, în care sunt vizați 48 de candidați-procurori (*cu remarca că unii procurori sunt candidați în mai multe concursuri*).

Fiind analizată situația per ansamblu aferent concursurilor de referință, Consiliul Superior al Procurorilor a constatat că în perioada de timp de la anunțarea concursurilor – 17.06.2022 și până în prezent, 16 procurori-candidați înscriși în concursurile menționate au fost excluși din Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante,

în temeiul pct.8.12 lit.e) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, în legătură cu expirarea termenului evaluării performanțelor (*Serghei Podrez, Aurelian Buzdugan, Natalia Livadaru, Vitalie Bișleaga, Eugeniu Manolachi, Gheorghe Graur, Iulian Suhan, Nadejda Busuioc, Alexandru Nichita, Octavian Lazarev, Gheorghe Mihăilă, Viorel Beiu, Cazacu Oxana, Pleșca Angela, Pavlovschi Octavian și Vasile Stoinov*).

Totodată, Consiliul reține, cu titlu de informare, că un procuror, care a aplicat la trei concursuri, a fost desemnat în calitate de membru în Consiliul Superior al Procurorilor, iar alt candidat a scris cerere de retragere din concurs.

Având în vedere situația de fapt configurată, Consiliul Superior al Procurorilor va examina circumstanțele de ordin faptic și normativ, aferente eventualității de a da finalitate concursurilor în care sunt vizați procurori înscriși în concursurile menționate, ținându-se cont că o parte din ei au la această etapă evaluarea profesională expirată sau în curs de expirare.

Ab inițio, se consemnează prevederile art.19 alin. (1) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, care statuează că selecția candidaților la funcția de procuror și cariera procurorilor se fac prin concurs, având drept scop asigurarea unui proces de selecție obiectiv, imparțial și transparent, care să garanteze alegerea celor mai buni candidați pentru funcția respectivă.

Subsecvent, se reține că prevederile normative aferente speței determină obligativitatea înscrierii procurorului în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante în scopul unei eventuale intenții de a aplica la concursurile anunțate, cu condiția valabilității termenului de evaluare a performanțelor.

Potrivit prevederilor art.22 alin.(4) din Legea nr.3/2016, procurorul în funcție care dorește un transfer sau o promovare, sau dorește o numire în funcția de procuror-șef sau de adjunct al procurorului-șef poate fi înscris în Registrul dacă în ultimii doi ani până la depunerea cererii de înscriere în Registrul a fost supus evaluării performanțelor.

În aceeași ordine de idei, conform art.29 alin.(3) lit. b) din Legea nr.3/2016, procurorul este supus evaluării performanțelor în mod extraordinar în cazul participării la concursul pentru ocuparea funcției de procuror-șef.

În temeiul art.23 alin.(1) din Legea nr.3/2016, competența de apreciere a candidaților înscriși în Registrul a revenit până la data de 04.08.2023 Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor.

Prin amendamentele operate la Legea nr.3/2016, prin Legea nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*), Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și-a încetat de drept activitatea la data de 04.08.2023, competențele acestui organ colegial fiind atribuite unui nou constituit – Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor.

În baza acestor reglementări, având în vedere perpetuarea în timp a procesului de evaluare externă/extraordinară a candidaților la funcția de membru în Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor, ce urmează a fi realizată în conformitate cu prevederile Legii nr.26/2022, și de numire a acestora în funcțiile de membri, atribuția¹ de evaluare

¹ prin Legea 200/2023 (art. VI alin. (15))

și selecție a candidaților la funcția de procuror a revenit, din data de 04.08.2023, Consiliului Superior al Procurorilor.

Potrivit alin. (15) art. VI din Legea nr.200/2023, până la numirea în funcție a 2/3 din membrii Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor, Consiliul Superior al Procurorilor va efectua evaluarea și selecția candidaților la funcția de procuror.

La fel, din raționamentele art.VI din aceeași lege, rezultă expres obligația pentru Consiliul Superior al Procurorilor ca în termen de până la 3 luni de la data publicării modificărilor în Monitorul Oficial, să aducă actele sale normative în concordanță cu aceasta și să adopte regulamentele corespunzătoare, inclusiv și cel care ar reglementa activitatea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor.

Astfel, prin Hotărârea nr.1-16/2024 din 19.01.2024, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat Regulamentul cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționare a Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor (în continuare Regulament, la forma gramaticală corespunzătoare), al cărui scop constă în stabilirea noilor reguli de desfășurare a procedurilor de selecție și de evaluare a procurorilor, precum și a modului de organizare și funcționare a Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor.

Conform normelor coroborate ale Capitolului VII din Regulamentul antereferit, procedura de selecție a candidaților/procurorilor reprezintă totalitatea activităților de apreciere, realizate în cadrul unui concurs de către Colegiu și, respectiv, de către Consiliu, în scopul asigurării unui proces de selecție obiectiv, imparțial și transparent, care să garanteze alegerea celor mai buni candidați pentru funcția anunțată în concurs.

Se reține că, în accepțiunea pct. 65 lit. d) din Regulament, procedura de selecție în cadrul concursurilor din speță se realizează între procurori pentru accederea în funcții superioare de procuror-șef și adjunct al procurorului-șef.

În același timp, potrivit pct. 69 din actul instituțional, în calitate de factori determinanți pentru candidații înscriși în concursurile de numire pe post, promovare sau transfer sunt corespunderea condițiilor legale prevăzute în art.20 din Legea nr.3/2016 și înscrierea în lista corespunzătoare din Registrul, ca fiind cerințe indispensabile pentru desfășurarea unui proces de selecție obiectiv.

În ședința din 30.04.2024, generalizând argumentele expuse, ținând cont de mai multe circumstanțe de ordin legislativ și organizatoric care au trenat în timp și nu sunt imputabile procurorilor implicați în concursurile menționate, având în vedere și reconfigurarea mecanismului de evaluare și selecție a procurorilor prin Legea nr.200/2023, Consiliul a apreciat ca fiind judicioasă decizia de a înceta concursurile anunțate prin Hotărârile nr.1-114/2022 din 17.06.2022, nr.1-217/2022 din 11.10.2022; nr.1-236/2022 din 01.11.2022; nr.1-60/2023 din 23.03.2023 și nr.1-93/2023 din 10.04.2023.

La adoptarea acestei decizii, Consiliul Superior al Procurorilor a luat în considerare toate faptele relevante și și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege, asumându-și acest drept de determinare în calitate de autoritate publică.

În acest context, se relevă că decizia luată în mod discreționar, trebuie să fie una optimă, să corespundă finalității actului normativ, sensului legislației în vigoare, principiilor generale ale dreptului intern și internațional, drepturilor și libertăților

fundamentale ale omului, deci să corespundă scopului urmărit, care alcătuiește esența „dreptului discreționar”, a cărui realizare se efectuează cu respectarea principiilor legalității, oportunității, echității.

Consiliul Superior al Procurorilor, în calitate de organ independent cu statut de persoană juridică, format în vederea participării la procesul de constituire, funcționare și asigurare a autoadministrării sistemului Procuraturii, dispune de dreptul discreționar la emiterea hotărârilor pe marginea subiectului examinat, în măsura în care deciziile sale nu afectează de o manieră nejustificată drepturile fundamentale ale persoanelor vizate în spețele de referință.

Mai mult ca atât, conform art.16 alin.(1) din Codul administrativ, scopul acordării discreției autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii, atunci când aplică o dispoziție legală.

Totodată, exercitarea dreptului discreționar nu permite desfășurarea unei activități administrative arbitrare, ci permite autorității publice să răspundă flexibil la diferite probleme. Iar în acest fel, administrația poate lua decizii individuale în cadrul unui proces legal, făcând astfel posibilă realizarea unui echilibru între obiectivul legal abstract și circumstanțele reale.

Aceeași ordine de analiză se deduce și din raționamentele Curții Supreme de Justiție, care a consemnat că „autoritatea publică posedă o marjă discreționară în măsura în care nu afectează de o manieră nejustificată drepturile fundamentale ale persoanei”, precum și că oportunitatea actului administrativ se circumscrie competențelor emitentului (a se vedea Decizia Curții Supreme de Justiție din 16.02.2022, dosarul nr.3ra-1128/2021).

Odată demarat un concurs, ține de competența Consiliului să asigure parcursul eficient al procedurilor, or, în caz contrar, în conjunctura unor factori obiectiv să ia toate măsurile administrative pentru încetarea acestuia cu păstrarea condițiilor/caracterului de legitimitate.

Complementar, se remarcă că decizia de încetare a concursurilor menționate se impune în vederea oferirii condițiilor egale și non-discriminatorii pentru toți potențialii candidați, prin asigurarea unei proceduri obiective de evaluare și apreciere în baza unor criterii unice de selecție.

Astfel, ținând cont de remanierele textelor normative, Consiliul deduce concluzia temeinică că toți procurorii interesați în a participa în ulterioare concursuri ce vor fi anunțate, vor fi supuși noii proceduri de evaluare și selecție, care presupune un mecanism de apreciere resetat, conceput pentru a asigura o apreciere obiectivă și echidistantă a activității profesionale, fiind revizuite criteriile și procedurile de evaluare și selecție, prin sporirea clarității și preciziei acestora.

Prin urmare, în temeiul constatărilor descrise și în baza prevederilor art.70; art.77 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A înceta concursurile anunțate prin Hotărârile Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-114/2022 din 17.06.2022; nr.1-217/2022 din 11.10.2022; nr.1-236/2022 din 01.11.2022; nr.1-60/2023 din 23.03.2023 și nr.1-93/2023 din 10.04.2023.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

3. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ