

H O T Ă R Ă R E A nr.1-294/2024
privind examinarea proiectului legii pentru modificarea
unor acte normative (*compensarea parțială a cheltuielilor de transport tur-retur*)

18 septembrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea parțială a cheltuielilor de transport tur-retur*), audiind informația prezentată de către doamna Elena Roșior, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul secretarului general adjunct al Guvernului, Roman Cazan, prin care s-a solicitat viziunea instituțională aferentă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea parțială a cheltuielilor de transport tur-retur*).

Potrivit demersului de avizare, în ședința secretarilor generali din data de 09.09.2024, secretarul de stat al Ministerului Justiției, Stanislav Copețchi, a prezentat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înregistrat cu numărul unic 788/MJ/2024, solicitând anunțarea proiectului de referință spre avizare și remiterea către autoritățile interesate în vederea expunerii punctului de vedere prin prisma competențelor instituționale.

Din nota de fundamentare se atestă că proiectul de lege, care constituie obiectul prezentei hotărâri, este elaborat de Ministerul Justiției în vederea îmbunătățirii cadrului normativ ce reglementează garanțiile sociale ale reprezentanților sistemului judecătoresc și sistemului Procuraturii, precum și ajustarea acestuia noilor prevederi referitoare la reorganizarea hărții judiciare și a hărții Procuraturii.

Astfel, elaborarea proiectului rezultă din necesitatea înlăturării unor deficiențe constatate în procesul de implementare a prevederilor normative care se referă la garanțiile sociale ale judecătorilor și procurorilor.

Obiectivele promovării proiectului denotă necesitatea reglementării dreptului judecătorului sau a procurorului de a beneficia de unele garanții sociale, precum și identificarea autorității responsabile de stabilirea unui mecanism clar și transparent în asigurarea realizării acestor drepturi.

În context, se propune reglementarea la nivel de lege a dreptului judecătorilor și procurorilor de a beneficia de o indemnizație lunară pentru compensarea parțială a cheltuielilor de transport tur-retur. Indemnizația se va acorda în cazul în care distanța dintre localitatea unde persoana își desfășoară activitatea și localitatea în care aceasta își are domiciliul (locuința de bază) este mai mare de 20 km.

În aceeași ordine de idei, se propune ca prevederile respective să fie aplicabile și procurorilor/judecătorilor care sunt membri ai Consiliului Superior al Procurorilor/Consiliului Superior al Magistraturii, inclusiv ai organelor specializate ale acestora. Această reglementare va stimula participarea procurorilor și judecătorilor din localitățile mai îndepărtate la concursurile de ocupare a funcțiilor vacante din organele de autoadministrare ale profesiilor juridice respective.

Totodată, proiectul prevede că condițiile, procedura de acordare și mecanismul de calcul al indemnizației lunare să fie reglementate prin hotărâre de Guvern. Astfel, se va asigura stabilitatea mecanismului propus, precum și aplicarea uniformă a acestuia

în raport cu judecătorii și procurorii.

Cuantumul indemnizației lunare va fi constituit din rezultatul înmulțirii următoarelor elemente:

- „distanța tur-retur dintre localitatea în care persoana își are domiciliul și localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu”;
- „tariful interraional, pentru categoria de confort I, stabilit în conformitate cu actele normative în domeniul transportului rutier”;
- „numărul de zile efectiv lucrate de persoană în luna pentru care se acordă indemnizația”.

Remarcăm că, la calcularea cuantumului indemnizației lunare în calitate de preț per km interraional, s-a aplicat prin analogie tariful în mărime de 0,86 lei/km pentru un pasager, pentru categoria de confort I, stabilit pentru anul 2024, de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin Ordinul nr.200/2023.

Analizând proiectul de referință, Consiliul Superior al Procurorilor susține conceptual necesitatea adoptării acestuia, cu următoarele recomandări.

Ab initio, se notează că obiectivul propus se califică a fi unul imperios, având drept scop încurajarea procurorilor de a accepta funcțiile vacante din alte reședințe ale Procuraturii, decât cele în care locuiesc, precum și sporirea eficienței sistemului Procuraturii.

În scopul îmbunătățirii conținutului normativ, propunem excluderea din redacția titlului și a dispoziției alineatului (1) din articolul 61¹ introdus în Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, a cuvintelor „parțială a” și completarea cu sintagma „sau a cheltuielilor de locațiune”. Raționamentul propunerii rezidă în necesitatea reglementării acestor două categorii de indemnizație, care în viziunea noastră, vor contribui în egală măsură la atingerea atât a obiectivului general al proiectului, cât și a celor specifice.

Cu referire la formularea opiniei pentru cel mai optim mecanism de compensare a cheltuielilor de transport și, după caz, acelor de cazare, precum și referitor la criteriile de care trebuie să se țină cont pentru definitivarea formulei de calcul a acestora, se propune ca indemnizația de compensare a cheltuielilor de transport să fie calculată la cererea solicitantului în funcție de costul mediu de combustibil pentru 1 km, raportat la distanța tur/retur parcursă zilnic de către procuror spre/de la reședința Procuraturii situate la o distanță de peste 20 km de la locul de trai, precum și corespunzător numărului de zile efectiv lucrate în luna respectivă.

Aferent mecanismul de compensare a cheltuielilor de cazare, în calitate de document primar poate servi contractul de locațiune încheiat cu proprietarul locuinței, forma, conținutul și condițiile contractului fiind strict prevăzute de Codul civil, existând și obligația persoanei să înregistreze contractul respectiv la Inspectoratul Fiscal de Stat, în scopul achitării impozitelor corespunzătoare. În această speță, considerăm aplicabilă Hotărârea Guvernului nr.10/2012, anexa nr.2, cu condiția că aceste cheltuieli să nu depășească limita de 30% din plafoanele de cazare stabilite în anexa nr.2, potrivit Regulamentului cu privire la delegarea salariațiilor entităților din Republica Moldova pentru persoanele prevăzute la categoria A.

Pe dimensiunea analizată, considerăm relevantă viziunea legiuitorului român, care a reglementat posibilitatea acordării a compensațiilor de referință judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției¹. Astfel, potrivit art.210

¹ art.210 din Legea nr.303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, art.23 din Ordonanța de urgență nr.27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției

alin.(1)-(3) din Legea nr.303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, *judecătorii și procurorii au dreptul la locuință de serviciu sau la decontarea contravalorii chiriei pentru o locuință, în limitele și condițiile stabilite de lege.*

Contractul de închiriere a locuințelor de serviciu încetează la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului.

Judecătorii și procurorii beneficiază anual de șase călătorii în țară dus-întors, gratuite, la transportul pe calea ferată clasa I, auto, naval și aerian sau de decontarea a 7,5 litri combustibil la suta de kilometri pentru șase călătorii în țară dus-întors, în cazul în care deplasarea se efectuează cu autoturismul. Aceste drepturi nu au caracter salarial și nu se impozitează.

În partea ce ține de redacția alineatului (3), sugerăm revizuirea acesteia prin prisma instituțiilor delegării și detașării, astfel încât de compensațiile pentru transport și, respectiv, pentru locațiune să poată beneficia un areal cât mai vast de procurori. Modificarea propusă vine să armonizeze carul normativ de specialitate stabilit de prevederile art.54 coroborate cu cele din art.62 din Legea nr.3/2016.

În acest sens, propunem următoarea redacție a alineatului (3) din art.61¹:

„(3) Prevederile prezentului articol se aplică procurorilor care sunt detașați sau delegați.”

Menționăm că în accepțiunea art.54 alin.(4) din Legea anterioară, cheltuielile procurorului legate de detașarea în condițiile prezentului alineat se compensează. Respectiv, ar fi echitabil aplicarea mecanismelor compensatorii analizate și în cazul procurorilor detașați pentru îndeplinirea unor funcții în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor, al Institutului Național al Justiției, ca Agent Guvernamental, în cadrul unor instituții internaționale, ale Uniunii Europene, ale altor state sau în vederea desfășurării activității în proiecte finanțate de aceste instituții, cu achitarea indemnizațiilor din bugetele instituțiilor corespunzătoare unde are loc detașarea.

Pe cale de consecință, evaluând din perspectiva competențelor constituționale proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea parțială a cheltuielilor de transport tur-retur*), înregistrat cu numărul unic 788/MJ/2024, Consiliul Superior al Procurorilor avizează proiectul de referință, cu luarea în considerare a recomandărilor expuse în prezenta hotărâre.

Având în vedere argumentele expuse, în temeiul prevederilor art.70 alin.(1) lit.u) art.77 din Legea nr.3/2016, pct.4.1, secțiunea VI, lit.c) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aviza proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea parțială a cheltuielilor de transport tur-retur*), înregistrat cu numărul unic 788/MJ/2024, cu prezentarea punctului de vedere astfel după cum a fost formulat în partea descriptivă a prezentei hotărâri.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriile *Hotărâri și Transparența*.

**Președintă interimară a
Consiliului Superior al Procurorilor**

semnat

Aliona NESTEROV