

H O T Ă R Ă R E A nr.1-351/2024
cu privire la modificarea Regulamentului Comisiei permanente pentru instruire

17 octombrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând proiectul de modificare a Regulamentului Comisiei permanente pentru instruire, audiind informația prezentată de către domnul Eduard Panea, Consiliul Superior al Procurorilor -

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul președintelui Comisiei permanente pentru instruire, Nicolae Zanevici, de modificare a Regulamentului Comisiei permanente pentru instruire, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-20/18 din 01.02.2018.

Potrivit autorului demersului, urmare a desfășurării activității pe domeniul încredințat, au fost identificate unele prevederi din Regulamentul de activitate a comisiei, care necesită a fi racordate la cadrul normativ superior de specialitate.

Astfel, amendamentele propuse derivă din cerința optimizării și eficientizării proceselor de lucru proprii Comisiei, precum și din necesitatea alinierii cadrului normativ instituțional cu prevederile legislației actuale în materie.

Pe dimensiunea de referință, Consiliul Superior al Procurorilor reiterează că una din preocupările sale importante constituie eficiența formării de competențe profesionale a procurorilor și inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor, ceea ce reprezintă cea mai relevantă garanție a independenței și imparțialității acestora în exercitarea funcției.

Din perspectiva necesității asigurării unui echilibru just între dispozițiile legale ce edictează activitatea de formare profesională a beneficiarilor instruirilor din cadrul Institutului Național al Justiției, Consiliul Superior al Procurorilor apreciază ca fiind de o importanță majoră existența unui cadru normativ raportat la cerințele de calitate a legii, astfel încât toate domeniile relevante să fie dezvoltate și reglementate într-o manieră clară și previzibilă.

Este de notorietate că orice act normativ trebuie să respecte principiile și normele constituționale, precum și exigențele de tehnică legislativă, menite să asigure claritatea, previzibilitatea, predictibilitatea și accesibilitatea actului pentru subiecții cărora li se adresează textul legal.

În vederea realizării acestor deziderate, Consiliul Superior al Procurorilor a evaluat prevederile legale existente care reglementează activitatea Comisiei permanente pentru instruire în raport cu propunerile de amendare înaintate de președintele acestei entități. Urmare a dezbaterilor demarate, s-a constatat necesitatea operării unor modificări în Regulamentul Comisiei permanente pentru instruire, care vor înlătura disonanțele dintre dispozițiile existente și vor garanta unitatea de terminologie, astfel încât textul normativ să corespundă principiilor activității de legiferare.

În acest context, se propune abrogarea pct.1.1, ținând cont de jurisprudența consacrată a Curții Constituționale privind temeiurile legale de adoptarea a actelor normative subsecvente legii din perspectiva ierarhiei actelor normative, precum din lipsa aportului de conținut juridic.

Modificarea propusă pentru pct.1.2 vine să clarifice cercul beneficiarilor instruirilor continue organizate în cadrul Institutului Național al Justiției, prin enumerarea acestora și anume: procurorii, consultanții procurorilor, precum și inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor.

La aceste capitol este important să menționăm că în lumina amendamentelor introduse prin Legea nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*), Inspecția procurorilor a fost exclusă din subordinea Procuraturii Generale, fiindu-i atribuit statut de organ specializat autonom al Consiliului Superior al Procurorilor.

Totodată, prin Legea nr.226/2024 pentru modificarea unor acte normative (*aspecte organizatorice privind sistemul judecătoresc și Institutul Național al Justiției*), lista potențialilor beneficiari ai formării continue în cadrul Institutului Național al Justiției a fost extinsă prin includerea inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor.

Pe cale de consecință, se deduce responsabilitatea Consiliului Superior al Procurorilor privind formarea profesională a inspectorilor prin oferirea posibilității îmbunătățirii performanțelor necesare exercitării atribuțiilor funcționale.

Redacția nouă propusă pentru definirea principiului colegialității profesionale statuat în pct.2.1 lit.b), decurge din irelevanța referinței în descrierea acestuia la documente de politici instituționale.

Amendamentele de la pct.2.1 lit.d) și pct.7.2 sunt justificate de faptul că Comisia permanentă pentru instruire constituie apanajul exclusiv al Consiliului Superior al Procurorilor, fiind creată de către și pe lângă acesta, respectiv, activitatea Comisiei urmând a fi reflectată pe pagina web instituțională proprie.

În același timp, ținând cont că în activitatea desfășurată Consiliul Superior al Procurorilor este asistat de propriul aparat, dotat cu suficiente capacități administrative și capital uman, este judicios a se încredința organizarea lucrărilor de secretariat ale Comisiei permanente pentru instruire Aparatului Consiliului. În acest sens, la pct.4.7, pct.5.1 lit.a) și pct.6.4 sunt propuse modificările corespunzătoare în textul Regulamentului.

În scopul respectării principiului transparenței activităților administrative desfășurate și consultării opiniilor în procesul decizional al autorității publice, se propune redactarea pct.4.8 și pct.4.9, astfel încât la invitația Comisiei, la ședințe să poată participa reprezentanți ai subdiviziunilor Procuraturii, precum și alți reprezentanți ai entităților publice sau private care desfășoară activități de instruire profesională, iar hotărârile adoptate să fie semnate de președintele Comisiei și publicate pe pagina web instituțională.

Redacția propusă pentru pct.4.11. și pct.4.13 au menirea clarificării aspectelor referitoare la scopul activității desfășurate de Comisie și modul de numire a membrilor în cazul pierderii funcției în virtutea căreia a fost desemnat în componența acesteia.

Excluderea cuvintelor „inițială și” de la pct.4.10 și pct.5.1 lit.c) este relevantă pentru stabilirea clară a sferei de competențe a Comisiei din perspectiva obiectivelor urmărite la crearea acesteia.

Modificările gândite pentru pct.6.5. și 6.6 au scopul concretizării modului de generalizare a rezultatelor de evaluare a necesităților de formare a beneficiarilor instruirii și forma de adoptare a deciziei finale pe segmentul încredințat Comisiei.

Având în vedere regulile tehnicii legislative în partea ce ține de operațiunea modificării actelor normative, amendarea pct.7.3 este necesară în contextul conformării la dispozițiile art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Pornind de la raționamentele descrise *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor, în rezultatul dezbaterilor privind actele instituționale cu caracter normativ, care urmează a fi amendate, a concluzionat asupra modificărilor pentru Regulamentul Comisiei permanente pentru instruire, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-20/18 din 01.02.2018, în redacția reflectată în anexă, parte-integrantă a hotărârii emise.

În considerarea celor expuse și în temeiul art.32, art.70 alin.(1) lit.a), 71 alin.(2), art77 și art.79 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, art.32¹ din Legea nr.152/2006 cu privire la Institutul Național al Justiției, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aproba modificarea Regulamentului Comisiei permanente pentru instruire, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-20/18 din 01.02.2018, potrivit proiectului de modificare din 17 octombrie 2024 din anexă, parte-integrantă a hotărârii emise.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

**Președinta interimară a
Consiliului Superior al Procurorilor**

semnat

Aliona NESTEROV

Proiect de modificare
a Regulamentului Comisiei permanente pentru instruire,
aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor
nr.12-63/18 din 20 aprilie 2018
din 17 octombrie 2024

A modifica Regulamentul Comisiei permanente pentru instruire, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-63/18 din 20 aprilie 2018, după cum urmează:

1. Pct.1.1. se abrogă.
2. La pct.1.2. lit.e) se completează cu textul „a procurorilor, consultanților procurorilor, precum și a inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor (în continuare – beneficiarii instruirii).
3. La pct.2.1. lit.b) se modifică și va avea următorul cuprins:
„b) „colegialității profesionale - în activitatea lor membrii Comisiei deliberază de comun acord și colaborează în spirit de colegialitate și respect reciproc, în scopul creării și întreținerii unui climat favorabil unor relații armonioase, echilibrate și raționale”.
4. La pct.2.1. lit.d) cuvântul „Procuraturii” se substituie cu cuvântul „CSP”.
5. La pct.4.7. textul „către Secția resurse umane a Procuraturii Generale” se substituie cu textul „secretarul Comisiei, desemnat din rândul funcționarilor publici de către șeful Aparatului CSP”.
6. Pct.4.8. se modifică și va avea următorul cuprins:
„4.8. La invitația Comisiei, la ședințe pot participa reprezentanți ai subdiviziunilor Procuraturii, precum și alți reprezentanți ai entităților publice sau private care desfășoară activități de instruire profesională.”
7. La pct.4.9. cuvintele „fiind consemnate protocolar” se substituie cu textul „, , sunt semnate de președintele Comisiei și se publică pe pagina web oficială a CSP”
8. La pct.4.10. cuvintele „inițială și” se exclud.
9. Pct.4.11. se modifică și va avea următorul cuprins:
„4.11. Comisia contribuie la realizarea obiectivelor și acțiunilor ce țin de activitatea de identificare și evaluare a necesităților de formare continuă a beneficiarilor instruirii, incluse în documentele de politici instituționale ale CSP și Procuraturii”.
10. Pct.4.13. se modifică și va avea următorul cuprins:
„4.13. În caz de eliberare din funcția deținută, detașare, transfer în altă subdiviziune, suspendare a raporturilor de serviciu a membrului Comisiei sau alte cazuri motivate, CSP va desemna un alt membru, conducându-se de principiul reprezentativității prevăzut la pct.3.2.”.
11. Pct.5.1.:
la lit.a) textul „, , în comun cu Secția resurse umane a Procuraturii Generale,” se exclude.
la lit.c) cuvintele „inițială și” se exclud.
12. La pct.6.1. textul „, , în comun cu Secția resurse umane a Procuraturii Generale, ” se exclude, iar textul „procurorilor, consultanților procurorilor, precum și

a inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor (în continuare – beneficiarii instruirii)” se substituie cu cuvintele „beneficiarilor instruirii”.

13. La pct.6.4. textul „Secția resurse umane a Procuraturii Generale este responsabilă” se substituie cu cuvintele „Secretarul Comisiei este responsabil”.

14. Pct.6.5. se modifică și va avea următorul cuprins:

„6.5. Comisia generalizează rezultatele activității de evaluare a necesităților de formare a beneficiarilor instruirii, concluziile fiind consemnate în procesul-verbal al ședinței.”

15. Pct.6.6. se modifică și va avea următorul cuprins:

„6.6. Urmare a generalizării rezultatelor activității de evaluare a necesităților de formare, Comisia adoptă o hotărâre de propunere a domeniilor prioritare de instruire a beneficiarilor din cadrul Institutului Național al Justiției, pe care o transmite CSP.”

16. La pct.7.2. cuvântul „Procuraturii” se substituie cu cuvântul „CSP”.

17. La pct.7.3. cuvintele „completat sau” se exclud.