

H O T Ă R Ă R E A nr.1-357/2024
privind examinarea repetată a proiectului legii pentru modificarea
unor acte normative (*compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după*
***caz, de închiriere a spațiului locativ*)**

31 octombrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând repetat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ*), audiind informația prezentată de către doamna Elena Roșior, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul secretarului de stat al Ministerului Justiției, Stanislav Copețchi, prin care s-a solicitat expunerea repetată a viziunii instituționale aferentă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ*), înregistrat cu numărul unic 788/MJ/2024, urmare a ajustării în baza avizelor recepționate, fiind însoțit de nota informativă și sinteza obiecțiilor, propunerilor și recomandărilor formulate de autoritățile interesate.

Anterior, proiectul de lege în speță a constituit obiect al analizei din perspectiva competențelor instituționale, fiind avizat inițial prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-294/2024 din 18.09.2024.

Urmare a examinării repetate a proiectului de lege de referință, precum și a materialelor anexate, remarcăm că propunerile și recomandările înaintate de Consiliul Superior al Procurorilor au fost luate în considerație de către autorul proiectului, or doar prin menținerea unui dialog interinstituțional constructiv, a unui rol proactiv și prin efort comun al tuturor părților interesate se va asigura un înalt nivel al calității cadrului normativ național.

Astfel, în esență, autorul proiectului și-a revizuit poziția expusă pe dimensiunea reglementată, astfel încât se propune normarea la nivel de lege a dreptului judecătorilor și procurorilor de a beneficia de compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ. Compensația se va acorda în cazul în care distanța dintre localitatea unde persoana își desfășoară activitatea și localitatea în care aceasta își are domiciliul (locuința de bază) este mai mare de 25 km.

Cuantumul compensației lunare va fi constituit din rezultatul înmulțirii următoarelor elemente:

– „distanța tur-retur dintre localitatea în care persoana își are domiciliul și localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu” – distanță care variază între 50 km și 480 km;

– „prețul combustibilului utilizat, conform tarifului anunțat de ANRE în prima zi a lunii pentru care se solicită compensarea”;

– „numărul de zile efectiv lucrate de persoană în luna pentru care se acordă compensația” – la calcularea compensației nu se va ține cont de zilele în care persoana se află în concediu de odihnă anual, medical, din cont propriu etc.;

– „consumul mediu al combustibilului pentru un kilometru” – la stabilirea consumului mediu s-a luat în calcul consumul mediu de 7,5 litri de combustibil pentru

100 km parcurși. Astfel, rezultă că consumul mediu pentru un kilometru constituie 0,075 litri (consum mediu utilizat în România la efectuarea calculelor similare).

Totodată, ținând cont de faptul că resursele financiare de care dispune bugetul de stat sunt limitate, autorul consideră că se impune stabilirea unor plafoane maxime pentru cuantumul compensației. Or, proiectul nu propune restituirea integrală a cheltuielilor suportate. Astfel, se planifică instituirea la nivel de hotărâre de Guvern a următoarelor plafoane maxime, divizate având în vedere distanța tur-retur parcursă:

a) 50-150 km – se calculează conform formulei, dar cuantumul nu poate depăși un salariu minim pe economie (5000 lei);

b) 151-200 km – se calculează conform formulei, dar cuantumul nu poate depăși un salariu minim pe economie plus 10% din acesta (5500 lei);

c) mai mult de 201 km – se calculează conform formulei, dar cuantumul nu poate depăși un salariu minim pe economie plus 20% din acesta (6000 lei).

Referitor la felul compensației propusă de a fi acordată, observăm că proiectul a fost completat cu prevederi ce reglementează posibilitatea compensării cheltuielilor de închiriere a spațiului locativ.

În acest context, mecanismul în speță va consta în compensarea sumei indicate în contractul de închiriere a spațiului locativ (locațiune), cu precizarea că suma respectivă urmează a fi plafonată, iar cuantumul lunar al acesteia nu va depăși un salariu minim pe economie (5000 lei). În cazul în care persoana este eligibilă pentru ambele tipuri de compensare, aceasta urmează să opteze doar pentru una din ele.

Pe această dimensiune, din conținutul notei informative a proiectului nu a putut fi identificată argumentarea juridică a plafonului stabilit – 5000 lei, or în lipsa unor raționamente care ar justifica stabilirea plafonului în speță, sunt create premise pentru ignorarea realităților obiective existente aferente evoluției prețurilor pe piața imobiliară din țară și, respectiv, în final, pentru compromiterea realizării obiectivelor specifice declarate.

În scopul asigurării clarității și previzibilității dispoziției legale, considerăm judicioasă revizuirea redacției alineatului (3) din art.61¹ prin completarea după cuvântul „aplică” cu prepoziția „și” astfel încât, din interpretarea sistemică a prevederilor stabilite să se deducă, fără echivoc, cercul beneficiarilor compensațiilor de referință, adică toți procurorii care întrunesc condițiile legale, inclusiv și membrii Consiliului Superior al Procurorilor și ai organelor care funcționează în subordinea acestuia, din rândul procurorilor.

O noutate a proiectului constituie alineatul (4) din art.61¹, potrivit căruia mecanismele compensatorii prevăzute nu se aplică procurorilor care își exercită atribuțiile de serviciu în municipiul Chișinău.

Aferent fundamentării juridice a necesității normei în speță, observăm omisiunea autorului proiectului de a motiva prin prisma unor argumente și analize juridice oportunitatea excepției stabilite. În opinia noastră, această excepție ar fi în măsură să altereze din esența mecanismului compensatoriu, care este destinat tuturor procurorilor eligibili din perspectiva principiului echității și nediscriminării, fiind în contradicție cu prevederile generale din alineatul (1) al acestui articol.

Pe cale de consecință, evaluând din perspectiva competențelor constituționale proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ*), înregistrat cu numărul unic 788/MJ/2024, Consiliul Superior al Procurorilor avizează repetat proiectul de referință, cu luarea în considerare a recomandărilor expuse în prezenta

hotărâre.

Având în vedere argumentele expuse, în temeiul prevederilor art.70 alin.(1) lit.u) art.77 din Legea nr.3/2016, pct.4.1, secțiunea VI, lit.c) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aviza repetat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ*), înregistrat cu numărul unic 788/MJ/2024, cu prezentarea punctului de vedere astfel după cum a fost formulat în partea descriptivă a prezentei hotărâri.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriile *Hotărâri și Transparența*.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ