

H O T Ă R Ă R E A nr. 1-381/2024
cu privire la exprimarea acordului pentru modificarea
structurii Procuraturii Anticorupție

28 noiembrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând demersul Procurorului General, cu privire la modificarea structurii Procuraturii Anticorupție, audiind informația prezentată de către doamna Aliona Nesterov, Consiliul Superior al Procurorilor -

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul din 4 noiembrie 2024 al Procurorului General, Ion Munteanu, prin care s-a solicitat Consiliului Superior al Procurorilor exprimarea acordului pentru modificarea structurii Procuraturii Anticorupție, corespunzător structurii din anexa nr.1 la demersul de referință.

În acest sens, Procurorul General a prezentat propunerea de fortificare a capacităților funcționale ale acestei procuraturi specializate, prin instituirea următoarelor subdiviziuni interne:

1. Direcția Urmărire Penală 1
2. Direcția Urmărire Penală 2
3. Direcția Generală Investigații și Suport Operativ
 - 3.1. *Direcția Investigații*
 - 3.2. *Direcția Suport Operativ*
 - 3.2.1. *Secția suport investigații*
 - 3.2.2. *Serviciu telecomunicații și interceptări*
 - 3.2.3. *Serviciu suport tehnic*
 - 3.3. *Secția analiza operațională și specialiști*
 - 3.4. *Serviciu tehnologia și protecția informației*
4. Direcția Judiciară și Analitică
 - 4.1. *Secția judiciară*
 - 4.2. *Secția analitică și cooperare internațională*
 - 4.3. *Serviciul petiții și audiență*
5. Serviciul de presă
6. Serviciul audit intern
7. Aparatul Procuraturii Anticorupție
 - 7.1. *Serviciul cancelarie și arhivă*
 - 7.2. *Serviciul resurse umane*
 - 7.3. *Secția finanțe și contabilitate*
 - 7.4. *Serviciul achiziții publice*
 - 7.5. *Serviciul administrare și logistică*

Solicitarea este argumentată inclusiv prin demersul procurorului-șef al Procuraturii Anticorupție, adresat conducerii Procuraturii Generale la 04.10.2024, cu propunerea de

modificare a structurii interne a instituției, inclusiv prin demararea procedurii de obținere a acordului din partea Consiliului Superior al Procurorilor.

În demersul prezentat, domnul Ion Munteanu, Procurorul General, a invocat că în cadrul ședințelor de lucru ale Grupului de lucru instituțional pentru optimizarea structurii interne, reședințelor și statului de personal al Procuraturii¹, au fost puse în discuție deficiențele, propunerile și opiniile vis-a-vis de adaptarea structurii procuraturilor specializate la prioritățile și necesitățile instituționale și naționale actuale.

Propunerea de modificare a structurii Procuraturii Anticorupție are la bază raționamente ce vizează necesitatea asigurării managementului eficient al subdiviziunilor, consolidarea capacităților instituționale și operaționalizarea domeniilor specifice de activitate în contextul cadrului normativ în vigoare, raportate la standardele de eficacitate și eficiență în domeniul combaterii corupției.

Astfel, structura organizatorică nou propusă este definită mai clar în funcție de competențele sale, în scopul asigurării eficienței și eficacității acesteia. Respectiv, având în vedere modificările legislative operate prin Legea nr. 245/2023 *pentru modificarea unor acte normative*, corespunzător cărora Procuratura Anticorupție nu mai dispune de competența de a conduce urmărirea penală în cauzele aflate în gestiunea organului de urmărire penală al Centrului Național Anticorupție, se consideră oportună necesitatea instituirii unei noi structuri.

De asemenea, s-a accentuat că remanierele propuse vor aduce flexibilitate în organizarea și utilizarea resurselor umane, în asigurarea unui climat competitiv și specializat, în echilibrarea volumului de muncă, precum și în definirea și gestionarea mai cu precizie a resursele bugetare care urmează a fi alocate.

În egală măsură, Procurorul General a reținut că, urmare a ajustării structurii Procuraturii Anticorupție, se va contribui la dezvoltarea capacităților funcționale și de management, ceea ce va contribui la îmbunătățirea calității actului de justiție.

Totodată, în susținerea demersului s-a invocat că optimizarea structurii se conformează angajamentelor de avansare în procesul de implementare a reformelor în domeniul justiției.

Subsecvent, s-a relevat că reorganizarea structurii actuale a procuraturii Anticorupție se pliază Obiectivului IV al Conceptului⁴ de management și dezvoltare instituțională a Procuraturii pentru anii 2024-2031.

Din perspectiva celor enunțate, s-a concluzionat despre stringența reconfigurare a structurii Procuraturii Anticorupție, astfel încât procesele funcționale să fie racordate la necesitățile actuale și tendințele instituționale de modernizare a activității exercitate potrivit bunelor practici internaționale.

Având în vedere raționamentele expuse, urmare a deliberării asupra demersului menționat *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor rezumă că soluțiile de modificare a structurii Procuraturii Anticorupție, după cum au fost propuse de Procurorul General la această etapă, se prezintă a fi justificate din perspectiva asigurării nivelului adecvat de consolidare a capacităților instituționale.

¹ constituit prin Ordinul Procurorului General nr. 83/3 din 02.07.2024

Consiliul Superior al Procurorilor apreciază că subiectul dedus analizei se referă la procesul de management instituțional, gestionarea directă a căruia se află în competența Procurorului General, reglementată conform cadrului normativ național.

Pe această dimensiune, Consiliul Superior al Procurorilor se bazează pe raționamentul că structura organizațională a unei autorități publice reprezintă o entitate flexibilă, care urmează să corespundă cerințelor la zi în activitatea instituțională, astfel încât să îi asigure îndeplinirea, în cel mai efektiv mod, a sarcinilor stabilite de lege.

Este evident că evoluțiile din activitatea Procuraturii, necesitatea racordării modului de funcționare la criteriile interesului public, generează dinamismul deciziilor manageriale, care trebuie să țină cont inclusiv și de principiile folosirii raționale a resurselor instituționale.

Pentru a menține performanțele structurii organizaționale este necesar un proces proactiv continuu de analiză a funcționării acesteia și a gradului de îndeplinire a sarcinilor, care să ofere valorile de referință pentru generarea soluțiilor de îmbunătățire a rezultatelor, de consolidare a capacităților instituționale și de redistribuire a forței de muncă prin reglementări corespunzătoare.

Cu titlu de informare, se notează că prin Hotărârea nr.1-56/2024 din 15.02.2024 Consiliul Superior al Procurorilor a exprimat acordul de a modifica structura Procuraturii Anticorupție prin majorarea numărului de personal cu funcționari publici și personal tehnic, de la 85 unități la 139 unități, astfel încât numărul total de personal a fost stabilit de 198 de unități, dintre care:

- 59 unități de procurori (1 procuror - șef; 4 adjuncți ai procurorului-șef; 54 de procurori);
- 132 unități de personal funcționari publici cu statut special, funcționari publici (*30 ofițeri de urmărire penală, 32 ofițeri investigații, 38 consultanți ai procurorului, 32 funcționari publici*) și 7 unități de personal tehnic.

Consiliul remarcă că modificarea structurii Procuraturii Anticorupție este justificată de mai multe motive, detaliate în *Conceptul privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii* (propus pentru aprobare prin demersul Procurorului General), care vizează atât eficientizarea activității instituționale, cât și alinierea la standardele internaționale, fiind motivate prin necesitatea de consolidare a capacităților instituționale și de specializare a procurorilor în domenii specifice de combatere a criminalității, inclusiv a corupției.

Respectiv, potrivit Conceptului anterefert, urmare a reorganizării structurii sistemului Procuraturii, vor fi efectuate remanieri în statul de personal al Procuraturii Anticorupție, în partea ce ține de micșorarea numărului de procurori cu cinci unități.

Raportând aceste considerente la speța examinată, Consiliul Superior al Procurorilor constată că demersul Procurorului General de modificare a structurii Procuraturii Anticorupție se întemeiază pe competențele ce îi sunt atribuite prin lege și reprezintă o soluție din domeniul managementului performanței bazată pe o analiză de ansamblu asupra modului de funcționare a instituției.

Sediul materiei care validează constatarea de referință rezultă din coroborarea prevederilor art.7 alin.(2) și alin.(3), art.9 alin.(1), alin.(3) și alin.(6), art.11 alin.(1) lit.g)

și j) din Legea nr.3/2016, reținută de Consiliul Superior al Procurorilor în exercițiul de evaluare a conținutului și efectului prezentei propuneri de modificare.

În cadrul solicitării de exprimare a acordului pentru modificarea structurii Procuraturii Anticorupție, Consiliul Superior al Procurorilor îndeplinește funcția esențială în asigurarea eficienței și respectării principiilor fundamentale ale sistemului de justiție. Rolul Consiliului la eliberarea acordului său, este să analizeze soluția propusă, să stabilească dacă aceasta îndeplinește testul conformității cu limitele dreptului discreționar și să verifice respectarea garanțiilor de independență a procurorilor.

Argumentele pentru această necesitate de exprimare a acordului vor fi dezvoltate pe baza următoarelor raționamente juridice și instituționale:

1. *Conformitatea cu normele legale și statutul funcțional al Procurorului General.*
Reglementând funcționarea Procuraturii, Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură conferă Procurorului General atribuția de a gestiona activitatea procuraturilor, inclusiv reorganizarea acestora. Totodată, Consiliul Superior al Procurorilor are competența de a verifica și exprima un acord asupra acestor modificări, asigurând că modificările propuse respectă cadrul legal și sunt realizate într-un mod care garantează independența și eficiența instituțională.

2. *Necesitatea adaptării la noile realități instituționale.*
Propunerea de reorganizare a structurii Procuraturii Anticorupție vine în contextul unui cadru legislativ remaniat (Legea nr.245/2023), care a redefinit competențele acestei instituții, orientându-le preponderent către combaterea corupției la nivel înalt. Aceste ajustări legislative impun o recalibrare a structurii interne a Procuraturii Anticorupție pentru a răspunde mai eficient noilor cerințe operaționale și pentru a asigura o concentrare adecvată a resurselor asupra cazurilor de corupție majoră. În acest context, este esențial ca Consiliul Superior al Procurorilor să analizeze și să aprobe aceste modificări, având în vedere necesitatea optimizării managementului resurselor și consolidării eficienței instituționale.

3. *Principiul eficienței și eficacității gestionării resurselor.*
Reorganizarea propusă vizează un management mai bun al resurselor umane și financiare ale Procuraturii Anticorupție. Crearea de noi subdiviziuni, cum ar fi Direcția Urmărire Penală 1 și 2 sau Direcția Generală Investigații și Suport Operativ și Direcția Judiciară și Analitică reflectă un proces continuu de evaluare a volumului de muncă și a nevoilor de specializare, ceea ce va asigura o mai bună gestionare a resurselor și o echilibrare a încărcăturii de muncă. Aceste măsuri sunt esențiale pentru menținerea unui climat competitiv și eficient în cadrul procuraturii specializate.

4. *Asigurarea transparenței și respectării standardelor internaționale.*
Reorganizarea Procuraturii Anticorupție trebuie să fie realizată în strictă concordanță cu standardele internaționale aplicabile în domeniul justiției și al combaterii corupției. Această abordare nu doar că sporește eficiența instituțională, ci și contribuie semnificativ la consolidarea încrederii publicului în integritatea și imparțialitatea sistemului de justiție. Consiliul subliniază că propunerile de optimizare a structurii Procuraturii Anticorupție sunt alinate acestor standarde, garantând totodată că procesul de reorganizare respectă principiul independenței procurorilor și protejează drepturile profesionale și funcționale ale acestora.

5.Îmbunătățirea performanței instituționale și a calității actului de justiție.
Consiliul remarcă că reorganizarea propusă este o măsură proactivă de îmbunătățire a performanței instituționale, or structura organizațională va fi una flexibilă și capabilă să răspundă la cerințele curente ale activității Procuraturii Anticorupție, astfel încât aceste modificări vor contribui la dezvoltarea capacităților funcționale și manageriale ale instituției și vor conduce la o mai bună calitate a actului de justiție.

Proiectul de reorganizare propus este aliniat cu obiectivele strategice definite în Conceptul de management și dezvoltare instituțională al Procuraturii pentru perioada 2024-2031, având ca scop principal consolidarea continuă a Procuraturii Anticorupție. Acest demers se desfășoară în contextul amplu al procesului de reformă a justiției, contribuind la implementarea eficientă a reformelor și la sporirea capacității instituționale de combatere a corupției.

În același timp, reorganizarea Procuraturii Anticorupție este necesară pentru a asigura armonizarea cu procesul de modificare a hărții judiciare, aflat deja în desfășurare. Această aliniere va facilita o coordonare mai eficientă între procurorii anticorupție și instanțele judecătorești, creând un sistem coerent și optimizat pentru gestionarea cazurilor de corupție. Prin urmare, reorganizarea nu doar că sprijină obiectivele strategice și reforma justiției, dar și contribuie direct la îmbunătățirea calității și eficienței actului de justiție în domeniul combaterii corupției.

Respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor subliniază că propunerile de modificare a structurii Procuraturii Anticorupție sunt bine fundamentate, având la bază atât prevederile cadrului normativ aplicabil, cât și o analiză obiectivă și detaliată a condițiilor existente, a volumului de muncă și a particularităților specifice activității acestei subdiviziuni specializate. Acest demers asigură că modificările propuse sunt adaptate necesităților reale ale instituției, contribuind la optimizarea funcționării acesteia.

Totodată, este necesar de reliefat că în cadrul demarării exercițiului de avizare a structurii Procuraturii Anticorupție în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, a fost stabilită concordanța structurii noi cu Hotărârea Guvernului nr.1001 din 26.12.2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative. Potrivit pct.9 al Normelor privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice (*anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.1001 din 26.12.2011*) stabilește că numărul funcțiilor publice de conducere (inclusiv funcțiile de demnitate publică) în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al acestei autorități. Această conformitate asigură că structura propusă respectă normele legale aplicabile, garantând totodată un echilibru între funcțiile de conducere și cele de execuție în cadrul instituției.

În egală măsură, conform practicilor sale anterioare, Consiliul Superior al Procurorilor va ține cont și de faptul că scopul generic al atribuțiilor acordate Procurorului General urmărește realizarea unui management eficient al resurselor umane în sistemul Procuraturii, pentru asigurarea dimensionării echilibrate a volumului de activitate raportat la fiecare angajat, circumstanță care condiționează necesitatea identificării măsurilor optime pentru buna organizare a funcționării tuturor subdiviziunilor.

Pentru această situație concretă, examinată de Consiliul Superior al Procurorilor, se constată că, la elaborarea propunerii de modificare, Procurorul General a acționat în

limitele împuternicirilor acordate de lege, ca urmare a analizei faptelor relevante pentru opțiunile formulate. Existența acestor condiții prefigurează cumularea elementelor definitorii care fac dovada îndeplinirii testului de conformitate și fundamentează caracterul rezonabil, justificat și onest al inițiativei de restructurare a subdiviziunilor vizate din cadrul sistemului Procuraturii.

Din perspectiva modificărilor propuse, nu au fost atestate premise care să genereze impact nefavorabil în raport cu garanțiile de independență a procurorilor.

Remanierile organizaționale sunt un procedeu legal și derivă din realizarea managementului de performanță a instituției, iar mecanismele de aplicare în practică sunt prescrise clar și previzibil, fiind în consens cu drepturile fundamentale ocrotite de cadrul normativ.

Consiliul notează că, din perspectiva atribuțiilor administrative, ține de responsabilitatea Procurorului General să organizeze desfășurarea acestor remanieri instituționale ținând cont de incidența normelor ce reglementează raporturile juridice de muncă.

În contextul argumentelor enunțate, Consiliul Superior al Procurorilor concluzionează asupra caracterului întemeiat al propunerilor înaintate, motiv din care avizează pozitiv demersul de modificare, astfel după cum a fost consemnat în partea dispozitivă a prezentei hotărâri, ținându-se cont de întrunirea condițiilor de legalitate, conformitate și eficiență.

Luând în considerare cele expuse, în temeiul prevederilor art.7 alin.(2) și alin.(3), art.9 alin.(1), alin.(3) și alin.(6), art.11 alin.(1) lit.g), art.70 alin.(1) lit.i), art.77 și art.79 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, art.4 alin.(5), alin.(7) și alin.(8) din Legea nr.159/2016 cu privire la procuraturile specializate, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A exprima acordul pentru modificarea structurii Procuraturii Anticorupție, corespunzător anexei la prezenta hotărâre.

2. A transmite prezenta hotărâre Procurorului General interimar, pentru demararea procedurilor de emitere a actelor administrative corespunzătoare.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președintele Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ

Structura Procuraturii Anticorupție

- 1. Direcția Urmărire Penală 1**
- 2. Direcția Urmărire Penală 2**
- 3. Direcția Generală Investigații și Suport Operativ**
 - 3.1. Direcția Investigații*
 - 3.2. Direcția Suport Operativ*
 - 3.2.1. Secția suport investigații*
 - 3.2.2. Serviciu telecomunicații și interceptări*
 - 3.2.3. Serviciu suport tehnic*
 - 3.3. Secția analiza operațională și specialiști*
 - 3.3. Serviciu tehnologia și protecția informației*
- 4. Direcția Judiciară și Analitică**
 - 4.1. Secția judiciară*
 - 4.2. Secția analitică și cooperare internațională*
 - 4.3. Serviciul petiții și audiență*
- 5. Serviciul de presă**
- 6. Serviciul audit intern**
- 7. Aparatul Procuraturii Anticorupție**
 - 7.1. Serviciul cancelarie și arhivă*
 - 7.2. Serviciul resurse umane*
 - 7.3. Secția finanțe și contabilitate*
 - 7.4. Serviciul achiziții publice*
 - 7.5. Serviciul administrare și logistică*