

H O T Ă R Ă R E A nr.1- 394/2024
privind modificarea Regulamentului cu privire la procedura de selecție a
procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea
Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor

10 decembrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând proiectul de modificare a Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor, audiind informația prezentată de către doamna Elena Roșior, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

La data de 31.07.2023 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*), prin care a fost modificată, *inter alia*, Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură.

Astfel, potrivit prevederilor actuale din art.82 din Legea nr.3/2016, unul dintre organele care funcționează în subordinea Consiliului Superior al Procurorilor este Colegiul nou creat – Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor.

Totodată, alineatul (12) din același articol, statuează că competențele, modul de organizare și de funcționare a colegiilor sunt stabilite prin lege și prin regulamentele aprobate de Consiliul Superior al Procurorilor.

În context, prin Hotărârea nr.1-16/2024 din 19 ianuarie 2024 Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat Regulamentul cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor.

Scopul acestui Regulament constă în stabilirea regulilor de desfășurare și criteriilor procedurilor de selecție și de evaluare a procurorilor, precum și a modului de organizare și funcționare a Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor.

În ședința din 28 noiembrie curent Consiliul Superior al Procurorilor a luat act de demersul ministrei justiției, Veronica Mihailov-Moraru, care a înaintat unele intervenții la Regulamentul indicat, *necesare pentru dinamizarea proceselor și în vederea sporirii transparenței, responsabilității și obiectivității*.

Potrivit argumentelor din demers, *propunerile de modificare urmăresc să asigure Procuratura Anticorupție, dar și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, în calitate de procuraturi specializate, cu instrumentele necesare unui rol mai activ în procesul de selecție a echipei cu care să îndeplinească pe deplin funcția de combatere a corupției și a criminalității organizate și să livreze rezultatele așteptate de societate*.

În acest context, relevant este de menționat că, la elaborarea proiectului Regulamentului, s-a ținut cont de regulile elaborării proiectelor actelor normative, precum și de cerințele de bază față de structura și conținutul unui act normativ, reglementate de prevederile Legii 100/2017 cu privire la actele normative¹.

Subsecvent, proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspecției procurorilor a fost elaborat cu respectarea principiilor transparenței procesului decizional, potrivit condițiilor prevăzute de Legea nr.239/2008 privind transparența în

¹ Publicat : 12-01-2018 în Monitorul Oficial Nr. 7-17 art. 34

procesul decizional².

În vederea eficientizării procesului de elaborare a proiectului în speță, prin Hotărârea nr. 1-388/2024 din 28.11.2024, Consiliul a dispus publicarea proiectului de referință pe pagina web oficială a instituției pentru consultării publice, fiind invitat corpul de procurori și alte persoane interesate să prezinte propuneri și sugestii, considerate relevante pentru îmbunătățirea proiectului, până la data de 05 decembrie 2024, inclusiv.

Din analiza propunerilor și sugestiilor înaintate în termenul stabilit, inclusiv a celor formulate de Ministerul Justiției, au fost identificate anumite aspecte privind procedura de selecție a candidaților pentru concursurile de promovare în procuraturile specializate, care necesită ajustări. Aceste intervenții normative vizează sporirea transparenței, consolidarea obiectivității și asigurarea unei evaluări calitative a candidaților, contribuind astfel la îmbunătățirea mecanismului instituțional existent de selecție și la consolidarea capacității operaționale a procuraturilor specializate.

Astfel, remanierea de referință vizează următoarele aspecte din Capitolul VII (articolele 71, 72, 78, 79, 80, 88, 90) și Capitolul VIII (articolul 136) din Regulament:

– modificarea punctului 71 presupune stabilirea unui termen clar pentru decizia privind admiterea candidaților, împreună cu detalierea bibliografiei și a interviului, având în vedere și consultarea procurorilor-șefi ai procuraturilor specializate pentru stabilirea bibliografiei relevante, ceea ce va spori relevanța testelor și concursurilor în raport cu specificitatea funcțiilor vizate;

– introducerea punctului c¹ în pct. 72 presupune ca, pe lângă documentele de bază necesare, candidații să depună 10 modele de ordonanțe motivate sau rechizitorii din ultimii 3 ani, pentru a demonstra abilități juridice practice, ceea ce va permite o evaluare mai aprofundată a competenței profesionale a candidaților;

– extinderea cerințelor în pct. 72 lit. g) se referă la specificarea că documentele prezentate de candidați trebuie să reflecte specializarea pentru care se depune candidatura, ceea ce poate ajuta la o selecție mai precisă în funcție de domeniul de activitate al procurorului;

– modificarea pct. 78 introduce o responsabilitate suplimentară pentru procurorul-șef al procuraturii specializate sau Procurorul General de a analiza întreaga documentație a candidaților, ceea ce garantează o evaluare mai detaliată a oportunității de promovare;

– adăugarea unei noi propoziții la pct. 79 conferă Procurorului General sau unui adjunct al acestuia, precum și procurorului-șef al procuraturii specializate, dreptul de a asista la interviuri și de a adresa întrebări candidaților pentru a clarifica aspecte suplimentare, ceea ce va contribui la un proces mai transparent și mai obiectiv de evaluare. Totodată, participarea procurorilor conducători menționați în cadrul concursurilor este una facultativă și este condiționată de specificul funcției anunțate la concurs.

– introducerea unui subiect specific la pct. 80 privind cooperarea internațională în domeniul penal pentru testele de concurs subliniază importanța acestui aspect în activitatea procurorilor, în contextul globalizării și al interdependenței sistemelor judiciare;

– introducerea pct.88¹ stabilește posibilitatea Procurorului General sau a procurorului-șef al procuraturii specializate de a formula o opinie consultativă asupra fiecărui candidat, care va fi transmisă Consiliului Superior al Procurorilor, contribuind astfel la o evaluare mai completă a candidaților în cadrul concursurilor pentru promovare;

² Publicat : 05-12-2008 în Monitorul Oficial Nr. 215-217 art. 798

– modificarea pct.90 propune invitarea procurorului-șef al procuraturii specializate la ședințele Consiliului Superior al Procurorilor, pentru a-și exprima opinia privind contestațiile, excepție făcând contestațiile legate exclusiv de legalitatea procedurii, ceea ce sporește implicarea acestora în procesul decizional.

– adăugarea pct. 136¹ introduce un mecanism detaliat de calculare a punctajului acordat în evaluarea procurorilor, bazat pe proporționalitatea punctajului în funcție de numărul de ani lucrați într-o anumită funcție, ceea ce va contribui la o evaluare echitabilă și obiectivă a performanțelor pe parcursul carierei procurorului.

Modificările propuse reflectă un efort continuu de a perfecționa procedurile de selecție și evaluare a procurorilor, pentru a asigura transparență, responsabilitate și profesionalism în procesul de numire și promovare a acestora.

Consiliul Superior al Procurorilor apreciază ca fiind de o importanță majoră existența unui cadru normativ raportat la cerințele de calitate a legii, astfel încât toate domeniile relevante să fie dezvoltate și reglementate într-o manieră clară și previzibilă.

Este de remarcat că, orice act normativ trebuie să respecte principiile și normele constituționale, precum și exigențele de tehnică legislativă, menite să asigure claritatea, previzibilitatea, predictibilitatea și accesibilitatea actului pentru subiecții cărora li se adresează textul legal.

Conducându-se de aceste principii, Consiliul Superior al Procurorilor a evaluat prevederile actelor normative instituționale în raport cu cele ale cadrului normativ superior și a constatat necesitatea operării unor modificări, prin amendarea Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor.

Din perspectiva exigențelor normative, se reține că potrivit competențelor stabilite în art.70 alin.(1) lit. a) și lit. b) din Legea nr.3/2016, în aria de competențe ale Consiliului Superior al Procurorilor se înscrie elaborarea și aprobarea regulamentelor privind funcționarea colegiilor sale și, respectiv, a regulamentelor privind procedura de selecție și cariera procurorilor și alte regulamente care îl vizează.

Pornind de la raționamentele descrise *supra*, în rezultatul dezbaterilor privind actele instituționale cu caracter normativ, care urmează a fi amendate, Consiliul Superior al Procurorilor a concluzionat asupra conținutului modificărilor pentru Regulamentul cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-16/2024 din 19 ianuarie 2024, în redacția reflectată în anexă, parte-integrantă a hotărârii emise.

În considerarea celor expuse și în temeiul art.32, art.70 alin.(1) lit. a) și lit. b), 71 alin.(2), art.77 și art.79 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, art.32¹ din Legea nr.152/2006 cu privire la Institutul Național al Justiției, Consiliul Superior al Procurorilor-

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aproba modificările la Regulamentul cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor, conform anexei la prezenta hotărâre.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ

**Proiect de modificare
a Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de
evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția
și evaluarea procurorilor aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al
Procurorilor nr.1-16/2024 din 19.01.2024**

A modifica Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-16/2024 din 19.01.2024, după cum urmează:

1. Pct.71 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**71.** Colegiul, în termen de cel mult 10 zile, decide prin hotărâre, admisibilitatea participării candidaților în concurs, stabilește termenul limită pentru prezentarea dosarului de concurs, bibliografia obligatorie și data desfășurării interviului. În cazul concursului de promovare la procuratura specializată, pentru stabilirea bibliografiei se vor solicita propuneri procurorului-șef al procuraturii respective, care să cuprindă: convențiile internaționale și rapoartele recente ale organismelor internaționale potrivit domeniului (emise în privința Republicii Moldova și disponibile în limba română), jurisprudența CtEDO aplicabilă domeniului respectiv, jurisprudența relevantă a Curții Supreme de Justiție și a Curții Constituționale”.

2. Pct.72 se completează cu litera c¹) care va avea următorul cuprins:

„c¹) 10 modele de ordonanțe motivate sau rechizitorii emise în ultimii 3 ani de activitate, din care rezultă abilitățile privind scrierea și argumentare juridică;”

3. La **pct.72 lit. g)** se completează cu textul „sau potrivit specializărilor pentru care se formulează candidatura”.

4. Pct.78 după prima propoziție se completează cu următoarea propoziție „Procurorului-șef al procuraturii specializate sau Procurorului General i se va transmite toată documentația depusă de candidați, în vederea examinării și expunerii în privința fiecărui candidat în parte asupra oportunității de promovare”.

1. Pct.79 se completează cu următoarea propoziție „Procurorul General sau un adjunct al său, după caz procurorului-șef al procuraturii specializate, poate asista, în mod distinct, la interviurile organizate pentru concursurile din domeniul de competență al acestora și, la necesitate, să adreseze candidaților întrebări de concretizare.”.

5. Pct.80 se completează cu următoarea propoziție „Fiecare test de concurs va conține și un subiect din domeniul cooperării judiciare internaționale în materiale penală”.

6. După **pct.88** se completează cu **pct.88¹** cu următorul cuprins:

„**88¹.** Procurorul General (sau adjunctul său care a asistat la interviuri) sau procurorul-șef al procuraturii specializate poate formula opinie consultativă în privința fiecărui candidat, care se va transmite Consiliului Superior al Procurorilor pentru etapa concursului pentru promovarea care se desfășoară în cadrul acestei instituții conform pct.8.22 din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016”.

7. Pct.90 se completează cu următoarea propoziție „În cadrul ședinței Consiliului Superior al Procurorilor, va fi invitat și procurorul-șef al procuraturii specializate, pentru a expune opinia sa asupra contestațiilor, cu excepția cazului în care contestația se întemeiază numai pe aspecte privind legalitatea desfășurării procedurii”.

8. După **pct.136**, se completează cu **pct.136¹**, cu următorul cuprins:

„**136¹**. Punctajul total acordat în perioada de evaluare se distribuie proporțional cu numărul de ani calendaristici deplini lucrați în fiecare funcție. Calculul se realizează prin raportarea numărului de ani lucrați într-o anumită funcție la perioada totală de evaluare, exprimată în ani calendaristici. Ponderea fiecărei funcții este determinată prin împărțirea numărului de ani lucrați în acea funcție la durata totală a perioadei de evaluare. Punctajul aferent fiecărei funcții se stabilește aplicând ponderea astfel calculată asupra punctajului total acordat pentru perioada respectivă.”.