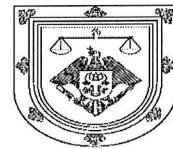




CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

Republica Moldova, municipiul Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73
website: www.csp.md tel: (+373) 022-828-501 e-mail: aparat@csp.md



02 iunie 2025 nr. 54-090/25-

1326

Domnului Mihai-Gabriel CIOBANU

Secretar de Stat

Ministerul muncii și protecției sociale

1324

Doamnei Veronica MIHAILOV-MORARU

Ministra Justiției

*Ref. proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului
nr.208/2021 privind aprobarea structurii Clasificatorului
ocupațiilor din Republica Moldova (număr unic 244/MMPS/2025)*

**Stimate domnule secretar de stat,
Stimată doamnă ministă,**

Consiliul Superior al Procurorilor exprimă opinia instituțională asupra proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 208/2021 privind aprobarea structurii Clasificatorului ocupațiilor din Republica Moldova (număr unic 244/MMPS/2025), în special în ceea ce privește modificările propuse pentru codul 2611 – „Avocați/avocate” care urmează a fi substituite cu textul „2611 Avocați/avocate și procurori/procurore”; și codul 2612, care urmează să substituie textul „2612 Judecători/judecătore și procurori/procurore” cu textul „2612 Judecători/judecătore”;

Deși atât procurorii, cât și avocații sunt actori relevanți în procesul de justiție, natura juridică, regimul statutar și atribuțiile funcționale ale acestora sunt fundamental diferite. Gruparea lor într-o singură categorie ocupațională este improprie și creează confuzii atât la nivel instituțional, cât și în percepția publică.

Avocatul își exercită activitatea în baza unui contract civil, în interesul clientului, în cadrul unei profesii liberale cu autoguvernare. Nu deține statut de autoritate publică și nu reprezintă statul. În schimb, procurorul exercită o funcție de demnitate publică, în serviciul interesului general, cu atribuții constituționale și legale privind conducerea urmăririi penale, susținerea acuzării în fața instanțelor și supravegherea respectării legalității în procesul penal.

Procurorii sunt supuși unui regim strict de declarare a averii și intereselor personale, în conformitate cu cerințele Autorității Naționale de Integritate, precum și procesului de evaluare extraordinară a integrității (vetting), în baza unui cadru normativ incident. Spre deosebire de aceasta, avocații nu sunt supuși aceluiași forme de control public, ceea ce evidențiază diferențele esențiale între cele două profesii.

Încadrarea formală a procurorilor în aceeași categorie ocupațională cu avocații, în lipsa unor condiții echivalente de transparență și răspundere, generează

un efect de diminuare a specificului constituțional și legal al funcției de procuror și afectează percepția statutului acestuia în cadrul autorității judecătorești.

În acest context, orice modificare privind poziționarea ocupațională a procurorilor trebuie evaluată nu doar din perspectivă tehnico-administrativă, ci și în raport cu implicațiile constituționale, instituționale și de politică publică.

Procuratura este o instituție publică parte a autorității judecătorești, iar re poziționarea sa alături de profesiile juridice liberale ar slăbi distincțiile dintre funcțiile de autoritate publică și activitățile desfășurate în regim privat, afectând coerența regimului de carieră, arhitectura sistemului judiciar și încrederea publicului în imparțialitatea procurorilor.

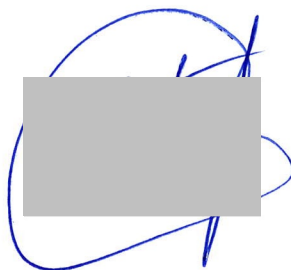
Această opinie nu are ca scop diminuarea rolului profesiei de avocat, ci justifică menținerea unei poziții ocupaționale distincte pentru procurori, alături de judecători, în spiritul regimului comun de accedere, integritate și răspundere publică. Tot mai frecvent, sunt promovate analize și studii privind oportunitatea acordării statutului de magistrat pentru procurori, în considerarea naturii atribuțiilor exercitate și a garanțiilor funcționale similare celor aplicabile judecătorilor.

Chiar dacă în Nota informativă a proiectului se invocă necesitatea armonizării Clasificatorului ocupațiilor din Republica Moldova (CORM) cu Clasificarea Internațională Standard a Ocupațiilor (ISCO-08) – ca etapă pregătitoare pentru integrarea în platforma EURES și corelarea cu standardele ESCO, în contextul Capitolului 2 „Libera circulație a lucrătorilor” – considerăm că această armonizare nu va asigura alinierea reală la standardele europene. În majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, procurorii sunt încadrați și au statut de magistrat. În acest sens, modificarea propusă ar genera o ruptură față de tendințele europene și ar îngreuna demersurile interne și externe pentru consolidarea statutului procurorului ca magistrat.

În concluzie, Consiliul Superior al Procurorilor solicită menținerea procurorilor într-o categorie ocupațională separată, care să reflecte statutul lor constituțional și specificul funcției publice cu caracter de autoritate, în concordanță cu standardele internaționale aplicabile, cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului și cu recomandările Comisiei de la Veneția privind independența și protecția funcțională a procurorilor.

Cu respect,

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**



Dumitru OBADĂ