

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul
cu privire la modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și
funcționarea Inspecției procurorilor

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect a fost elaborat de către Consiliul Superior al Procurorilor
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat în scopul punerii în executare a Art.IX. - (3) din Legea nr. 257/2025 pentru modificarea unor acte normative (statutul procurorului de legătură la Eurojust și unele garanții ale procurorilor), în vigoare din 21.08.2025 și a Hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-232/2025 din 01.07.2025 cu privire la stabilirea modalității de examinare a contestațiilor împotriva deciziilor Inspecției Procurorilor prin care s-au respins sesizările ca fiind vădit neîntemeiate. În context, se propune modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspecției procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-232/2024 din 07.08.2024,
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspecției procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-232/2024, nu mai corespunde exigențelor Legii nr. 257/2025 pentru modificarea unor acte normative interne a Consiliului Superior al Procurorilor. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-232/2025 din 01.07.2025 reglementează modalitatea de examinare a contestațiilor împotriva deciziilor Inspecției procurorilor prin care sesizările sunt respinse ca vădit neîntemeiate. Cu toate acestea, experiența aplicării practice a scos în evidență o serie de deficiențe și lacune normative, ce reclamă ajustarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspecției procurorilor. Actuala redactare a pct. 27 și 28 din Regulament nu este conformă prevederilor legale în vigoare. Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-232/2024 din 07.08.2024, este lacunar sub aspectul reglementării instituției conexării, întrucât nu conține nicio dispoziție referitoare la aceasta și, aparent, prevederile legale sunt limitate.

Normele actuale nu prevăd situația în care, după adoptarea unei decizii în conformitate cu prevederile art. 49 alin.(1) sau art.44 alin.(3) din Legea nr.3/2016, la Inspecție se înregistrează o nouă sesizare, identică ca și conținut cu cea deja soluționată, după caz, redirectionată conform competenței de la o altă autoritate, fapt pentru care se propune ca noua sesizare înregistrată să nu mai fie examinată, dar să se conexeze la dosarul sesizării inițiale, cu informarea persoanei interesate despre măsura întreprinsă. Acest exercițiu rezultă din art.80 alin.(3) Cod administrativ.

Reglementarea actuală a contestațiilor împotriva deciziilor Inspecției este incompletă: nu sunt prevăzute termene clare, competența exclusivă a Colegiului de disciplină și etică și soluțiile pe care acesta le poate adopta. Această lacună afectează principiul securității juridice și dreptul la un recurs efectiv al persoanelor interesate. Între soluțiile pe care le poate adopta Colegiul de disciplină și etică, se propune introducerea temeiului „contestația se respinge ca inadmisibilă”. În baza acestui temei, Colegiul de disciplină și etică va respinge contestațiile depuse peste termenul de contestare sau, după caz, dacă persoana care a înaintat contestația, nu este titular al acestei acțiuni.

În lipsa unei reglementări exprese, Inspecția procurorilor nu este în drept să adopte decizii separate pentru fiecare capăt distinct al sesizării. Astfel, proiectul de modificare a regulamentului reglementează această situație, dar concomitent, se propune **și o variantă de alternativă** care urmează să fie analizată. Potrivit versiunii alternative, în ipoteza în care, în urma verificării pe fond, soluțiile diferă în raport cu capetele invocate, se vor aplica următoarele modalități:

a) pentru capetele de sesizare în privința cărora se impune trimiterea cauzei la Colegiul de disciplină și etică, se remit în original raportul și decizia inspectorului privind trimiterea, împreună cu dosarul disciplinar;

b) pentru capetele de sesizare în privința cărora s-a dispus încetarea procedurii disciplinare, materialele se vor disjunge în copie, formându-se un dosar disciplinar separat.”

Necesitatea armonizării Regulamentului rezultă și din principiile de calitate a legii, potrivit cărora normele juridice trebuie să fie clare, previzibile și accesibile.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune modificarea cadrului normativ cuprins în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspecției procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-232/2024 din 07.08.2024.

Principalele elemente noi introduse prin proiect sunt:

1. La pct. 27 lit. a) – clarificarea evaluării ordinare a performanțelor inspectorilor.

2. La pct. 28 – stabilirea periodicității evaluărilor: prima evaluare după un an de activitate efectivă și ulterior la doi ani, pentru perioada precedentă ultimei evaluări.
3. La pct. 29 – definirea situației în care un inspector este considerat vizat într-o procedură disciplinară, respectiv atunci când Consiliul a acceptat verificarea fondului sesizării.
4. Introducerea pct. 46¹ – reglementarea notificării inspectorului despre inițierea procedurii de evaluare și posibilitatea formulării cererilor de recuzare a membrilor comisiei, similar procurorilor.
5. Corectarea formei gramaticale la pct. 55 a cuvântului comisie cu cuvântul „comisii”.
6. La pct.119 lit.f) – eliminarea expresiei „, urmare a controalelor efectuate”.
7. Introducerea pct. 128¹ – posibilitatea conexării sesizărilor vine să dezvolte institutul conexării prevăzut de Legea nr.3/2016.
8. Introducerea pct. 130¹ – stabilirea modului de gestionare a sesizărilor noi care repetă conținutul celor deja soluționate. Prin noua sesizare urmează a se înțelege fie o sesizare cu conținut identic (copie), fie o sesizare redirectionată conform competenței de la o altă autoritate, fapt pentru care noua sesizare nu se va examina dar se va conecta la dosarul sesizării inițiale cu informarea persoanei interesate despre măsura întreprinsă.
9. Introducerea pct. 131¹-131³ – reglementarea expresă a dreptului de a contesta decizia Inspecției de respingere a sesizării și procedura de restituire a verificării fondului sesizării.
10. Introducerea pct. 147¹ – În lipsa unei reglementări exprese, Inspecția procurorilor nu poate adopta decizii separate pentru fiecare capăt al sesizării în cadrul unei proceduri disciplinare unice, iar în situația în care, în urma verificării pe fond, soluțiile diferă, pentru capetele ce se trimit la Colegiul de disciplină și etică se remite în original raportul și decizia inspectorului, iar pentru cele în privința cărora s-a dispus încetarea procedurii materialele se disjung în copie, formându-se un dosar disciplinar separat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative au fost identificate, conform pct. 147¹

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului nu presupune un impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de lege nu va genera impact bugetar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Adoptarea proiectului nu presupune un impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social Prezentul proiect nu comportă un impact social direct. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Prezentul proiect nu generează impact direct asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Prezentul proiect nu generează impact direct asupra echității și egalității de gen
4.5. Impactul asupra mediului Prezentul proiect nu generează impact direct asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante Prezentul proiect este în beneficiul titularilor de sesizări care vor beneficia de dreptul la un recurs efectiv împotriva soluțiilor de încetare.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Proiectul de regulament a fost elaborat cu scopul transunerii directe a unor norme a UE în cadrul juridic național.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Consultarea publică urmează a fi realizată de Consiliul Superior al Procurorilor prin plasarea proiectului pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, directoriul „Transparența decizională”.
7. Concluziile expertizelor Nu este aplicabil
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Prezentul proiect se încadrează în categoria actelor normative subsecvente, având ca obiect reglementarea organizării și funcționării Inspecției procurorilor și completarea cadrului procedural existent. După adoptarea proiectului, Consiliul Superior al Procurorilor va asigura publicarea acestuia în Monitorul Oficial și pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor la directoriul „Transparența decizională”.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Consiliul Superior al Procurorilor urmează să revizuiască inclusiv Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16, cât și Regulamentul privind organizarea și activitatea Colegiului de disciplină și etică, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-228/16 din 14.09.2016.

