

Consiliului Superior al Procurorilor

C E R E R E de intenție

Stimați colegi,

În temeiul prevederilor art.71 alin. (1) din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, punctele 32 și 35 din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Procurorilor* (aprobat prin Hotărârea CSP nr.1-420/2025 din 11.12.2025), adresez prezenta cerere prin care manifest intenția de a participa, în calitate de candidat, în procedura de alegere a președintelui Consiliului Superior al Procurorilor pentru un mandat de 2 ani (perioada 2026-2028).

Anexă: Scrisoarea de motivare și viziunea asupra exercitării mandatului de președinte.

Cu respect,

Dumitru OBADĂ

22 decembrie 2025

**Scrisoarea de motivare și viziunea asupra exercitării mandatului de
președinte al Consiliului Superior al Procurorilor**

Stimați colegi,

Activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în perioada 2024–2025 s-a desfășurat sub imperativul respectării principiilor fundamentale ale legalității, echității și transparenței decizionale, având drept obiectiv esențial garantarea independenței, imparțialității și integrității procurorilor. Într-un context instituțional și normativ marcat de transformări profunde, Consiliul a fost chemat să-și exercite atribuțiile cu maximă responsabilitate, într-o manieră coerentă și previzibilă, orientată spre consolidarea statului de drept.

Investită prin votul de încredere al Adunării Generale a Procurorilor din decembrie 2023, actuala componență a Consiliului Superior al Procurorilor și-a asumat, încă de la începutul mandatului, exercitarea prerogativelor legale cu rigoare juridică sporită și cu un angajament ferm față de valorile fundamentale ale sistemului procuraturii. În această perioadă, Consiliul a acționat ca un garant al independenței funcționale a procurorilor, promovând un echilibru just între autonomia profesională și exigențele de responsabilitate, integritate și răspundere disciplinară.

Procesul de reformă a justiției, corelat cu parcursul european al Republicii Moldova, a impus Consiliului un rol activ în armonizarea standardelor naționale cu cele europene, nu doar la nivel normativ, ci și în planul aplicării efective și consecvente a acestora. Deciziile adoptate au fost fundamentate pe principiile legalității, rezonabilității și proporționalității, având ca finalitate creșterea calității actului de administrare a procuraturii, consolidarea mecanismelor instituționale și întărirea încrederii publice în instituțiile de drept.

În exercitarea mandatului de Președinte al Consiliului Superior al Procurorilor, alături de membrii Consiliului, inclusiv cei din afara corpului procurorilor, am acționat cu responsabilitate, profesionalism și integritate, fiind pe deplin conștienți de realitățile, dificultățile și exigențele activității procurorului. Această experiență profesională comună a constituit un reper esențial în promovarea unor decizii echilibrate și ancorate în realitățile sistemului.

Consolidarea statutului procurorului în societate, garantarea independenței și integrității acestuia, precum și promovarea unor standarde deontologice ireproșabile au reprezentat repere constante ale activității Consiliului. Misiunea Consiliului Superior al Procurorilor, de o complexitate sporită, nu poate fi realizată exclusiv prin instrumente instituționale, ci presupune o asumare fermă, atât la nivel individual, cât și colectiv, a valorilor profesionale, care definesc exercitarea funcției de procuror.

În această conjunctură, îmi revine onoarea, dar și responsabilitatea inerentă funcției exercitate, de a prezenta sinteza activității desfășurate de Consiliul Superior al Procurorilor pe parcursul anilor 2024–2025, ca expresie a unui efort comun orientat spre consolidarea unui sistem al procuraturii modern, credibil și aliniat standardelor europene.

Activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în perioada 2024–2025 a fost orientată către întărirea rolului constituțional de garant al independenței și imparțialității procurorilor și către consolidarea mecanismelor de autoadministrare, într-un context marcat de reforme structurale, ajustări legislative și așteptări publice sporite.

Consiliul a acționat în parametrii legalității, transparenței și previzibilității decizionale, urmărind, concomitent, echilibrul necesar dintre autonomia funcțională a procurorilor și imperativele de integritate, responsabilitate și disciplină profesională, activitățile realizate rezumându-se, în mare parte, aspectele reflectate *infra*.

1) Consolidarea capacităților instituționale ale CSP și funcționalitatea structurilor-cheie

Un rezultat definitoriu al mandatului a fost consolidarea arhitecturii instituționale a autoadministrării procurorilor, în special prin operaționalizarea noilor structuri și mecanisme introduse în subordinea CSP.

În anul 2024, prin aplicarea modificărilor legislative relevante, Inspecția procurorilor a devenit o structură din subordinea CSP, cu autonomie funcțională, ceea ce a reprezentat un pas esențial pentru întărirea disciplinei profesionale și pentru asigurarea unui mecanism de verificare disciplinară credibil și independent. Organizarea concursurilor, selectarea și numirea inspectorilor (inclusiv a inspectorului-șef, pe mandat de 6 ani) au permis funcționalitatea efectivă a Inspecției și trecerea de la o etapă de tranziție la una de consolidare instituțională.

În anul 2025, un alt reper major l-a constituit constituirea colegiilor specializate din subordinea CSP. Convocarea Adunării Generale a Procurorilor, alegerea membrilor-procurori, desfășurarea concursurilor publice și desemnarea membrilor din rândul procurorilor și al societății civile au permis funcționalitatea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor și completarea componentei Colegiului de disciplină și etică.

În acest fel, CSP a reușit să stabilizeze mecanismele de carieră și disciplină într-un cadru instituțional mai clar, mai specializat și mai apropiat de standardele europene.

2) Stabilitate funcțională în sistem prin administrarea carierei: concursuri, numiri, interimate

În domeniul carierei procurorilor, CSP a urmărit meritocrația, predictibilitatea și respectarea strictă a procedurilor. Un obiectiv major pentru 2024 a fost gestionarea în condiții de legalitate și transparență a concursului pentru funcția de Procuror General, pentru a asigura stabilitatea conducerii Procuraturii. Procedura a fost finalizată prin numirea Procurorului General, consolidând certitudinea mandatului și continuitatea managerială într-o perioadă de sensibilitate instituțională.

De asemenea, CSP a gestionat concursuri și proceduri de importanță strategică (inclusiv pentru funcțiile de conducere din procuraturile specializate), a asigurat tranziții administrative prin aprobarea interimatelor acolo unde reorganizarea și modificările structurale făceau imposibilă acoperirea imediată prin concurs și a corelat inițierea concursurilor cu necesitățile reale ale sistemului.

În 2025, reorganizarea sistemului procuraturii și ajustarea la harta judecătorească au generat, în mod obiectiv, constrângeri privind numărul de funcții și, implicit, numărul de concursuri de intrare în profesie. CSP a gestionat această etapă cu prudență instituțională, evitând proceduri formale fără finalitate și orientând selecția către acoperirea funcțiilor necesare, fără a compromite exigențele de calitate și integritate.

3) Deblocarea și eficientizarea controlului disciplinar: sesizări, contestații, ritmicitate

În domeniul disciplinar, mandatul 2024–2025 se remarcă prin efortul de restabilire a ritmicității procedurale și de recuperare a restanțelor acumulate. În 2024, CSP a gestionat un volum semnificativ de sesizări privind pretinse abateri disciplinare, asigurând transmiterea lor către Inspekția procurorilor, iar odată cu funcționalitatea Inspekției, Consiliul a început examinarea contestațiilor restante împotriva hotărârilor Colegiului de disciplină și etică din anii anteriori.

În 2025, această componentă a devenit una dintre cele mai importante realizări instituționale: CSP a reușit să examineze sistematic contestațiile restante (2021–2024) și cele noi, reducând substanțial stocul de cauze pendinte.

Soluțiile au reflectat o abordare echilibrată: în majoritatea cazurilor contestațiile au fost respinse ca neîntemeiate, menținând hotărârile colegiului, iar în cazurile în care au fost identificate erori de drept sau de fapt, CSP a intervenit prin admiterea contestațiilor, casarea hotărârilor, constatarea abaterilor disciplinare și individualizarea sancțiunilor sau aplicarea soluțiilor procedurale corespunzătoare.

Prin această activitate, Consiliul a transmis un mesaj instituțional clar: standardele de conduită profesională nu sunt negociabile, iar mecanismul disciplinar trebuie să funcționeze predictibil, corect și imparțial, fără tergiversări și fără tratament diferențiat.

4) Integritate: susținerea evaluării externe și gestionarea efectelor instituționale

Un pilon distinct al mandatului l-a constituit contribuția CSP la implementarea evaluării externe a integrității etice și financiare (vetting), ca parte a reformei structurale a justiției. În 2024, Consiliul a inițiat evaluarea pentru procurorii din Procuratura Anticorupție, transmițând lista subiecților către Comisia de evaluare și gestionând situațiile conexe, inclusiv demisii depuse în termenul prevăzut de lege.

În 2025, procesul a fost extins prin transmiterea listelor aferente procurorilor PCCOCS și procurorilor cu funcții de conducere din Procuratura Generală. CSP a examinat rapoartele Comisiei, adoptând soluții care au reflectat atât respectarea competențelor Comisiei, cât și rolul CSP de filtru instituțional, inclusiv în situațiile în care rapoartele au fost retrimise pentru reevaluare. Procesul a produs efecte instituționale concrete, inclusiv eliberări din funcție în cazurile de nepromovare.

În ansamblu, activitatea CSP în acest segment a avut o finalitate dublă: pe de o parte, sprijinirea unui mecanism de integritate legitim și previzibil, iar pe de altă parte, menținerea echilibrului instituțional și a garanțiilor procedurale, astfel încât reforma să fie aplicată ferm, dar corect.

5) Prestația legislativă și normativă: apărarea independenței și modernizarea regulilor interne

CSP a avut o prestație activă în procesul legislativ și de reglementare secundară, atât prin avize asupra proiectelor de acte normative, cât și prin actualizarea cadrului intern de reguli și proceduri.

În 2024, Consiliul a emis avize relevante privind modificările Legii cu privire la Procuratură (inclusiv selecția candidaților, instruirea, garanții sociale), a adoptat regulamente esențiale (selecție/evaluare; organizarea Inspekției procurorilor) și a contribuit la coerența proceselor administrative într-un context de tranziție normativă.

În 2025, CSP și-a consolidat rolul de actor instituțional în dezbaterile privind reformarea procuraturilor specializate, exprimând poziții argumentate asupra inițiativelor cu impact structural și pledând pentru soluții care să nu creeze vulnerabilități instituționale. Totodată, Consiliul a actualizat și promovat documente de politici și instrumente strategice (PDS 2025–2029, strategia de comunicare), oferind instituției direcție și mecanisme de monitorizare.

Un reper important a fost și componenta de protejare a arhitecturii constituționale a carierei procurorilor, inclusiv prin intervenții instituționale care au consolidat rolul CSP ca autoritate unică de autoadministrare, în limitele Constituției și ale standardelor europene.

6) Garanții profesionale și sociale: condiții pentru exercitarea independentă a funcției

În mandatul 2024–2025, CSP a promovat constant ideea că independența procurorului nu este doar un principiu abstract, ci presupune condiții reale de exercitare: garanții profesionale, sociale și financiare.

CSP a contribuit la clarificarea și aplicarea unitară a mecanismelor privind verificarea stării de sănătate, a susținut consolidarea garanțiilor sociale (transport, chirie/locuință) și a avut o abordare fermă în dialogul interinstituțional privind salarizarea, ca element al independenței funcționale. Aceste demersuri au vizat atât echitatea internă în sistem, cât și menținerea resurselor umane calificate și motivarea profesională într-un cadru predictibil.

7) Cooperare instituțională și deschidere: parteneri internaționali, dialog intern, mediul academic

În planul cooperării, CSP a avut o agendă consistentă și orientată spre rezultate: cooperare cu instituții europene și internaționale, parteneri de dezvoltare, rețele profesionale și instituții omoloage. Întrevederile cu Consiliul Europei, UE, OCDE, Banca Mondială, FMI, precum și cooperarea tehnică pentru digitalizare și modernizarea e-Justiției au consolidat capacitatea CSP de a ancora reforma în expertiză externă și bune practici.

Pe dimensiunea regională, schimburile de experiență (inclusiv cu România) și participările la forumuri internaționale au întărit profilul CSP ca actor activ în comunitatea profesională.

La nivel național, au fost dezvoltate parteneriate și mecanisme concrete, inclusiv acorduri interinstituționale (ex. Inspekția Procurorilor – Inspekția Judiciară), participări la platforme interinstituționale și dialoguri de politici. Complementar, relația cu mediul academic (Acordul cu USM, discuții cu INJ, NCSC, ELSA) a susținut o direcție strategică pe termen lung: investiția în calitatea formării și în atractivitatea profesiei.

Concluzie

Mandatul 2024–2025 a fost unul de consolidare instituțională și de creștere a capacității Consiliului de a administra sistemul Procuraturii într-un mod modern, coerent și previzibil.

Principalele realizări pot fi sintetizate prin:

- funcționalitatea structurilor-cheie (Inspekția procurorilor și colegiile specializate),
- stabilizarea proceselor de carieră,
- deblocarea și eficientizarea controlului disciplinar,

-susținerea evaluării externe ca instrument de integritate,
-consolidarea cadrului normativ și strategic și întărirea cooperării instituționale interne și internaționale.

Toate aceste rezultate au urmărit același obiectiv: un sistem al Procuraturii credibil, independent și responsabil, capabil să răspundă așteptărilor corpului profesional și ale societății, în parcursul european al Republicii Moldova.

Stimați colegi,

Sunt conștient că eficiența și impactul activității noastre nu pot fi măsurate exclusiv prin indicatori statistici, ci, în primul rând, prin efectele concrete asupra funcționării sistemului procuraturii. În acest sens, îmi reafirm și în continuare angajamentul pentru consolidarea unui sistem întemeiat pe integritate, profesionalism și responsabilitate.

Reforma Procuraturii reprezintă un proces continuu, construit pe principii de transparență și eficiență, iar reușita acestuia depinde în mod esențial de implicarea și dedicarea fiecărui membru al corpului profesional. Competența, imparțialitatea și etica profesională rămân reperele, care susțin prestigiul instituției și, totodată, condiții indispensabile pentru menținerea încrederii publice.

Deși reformele nu pot soluționa imediat toate disfuncționalitățile existente, ele creează premisele necesare pentru restructurarea sistemului, întărirea autonomiei procurorilor și responsabilizarea instituțională. Importantă este nu doar atingerea unor rezultate imediate, ci menținerea unei traiectorii ireversibile de modernizare, care să producă schimbări durabile în modul de funcționare al Procuraturii.

Pentru perioada anilor 2026-2028 activitatea Consiliului trebuie orientată spre:

- impulsionează procesele de evaluare profesională a procurorilor,
- organizarea și finalizarea concursurilor pentru numirea în funcție, promovare și transfer,
- fluidizarea și debirocratizarea procedurii disciplinare,
- consolidarea capacității funcționale a Inspecției procurorilor,
- ajustarea cadrului normativ intern rigorilor *aquis*-ului comunitar,
- implementarea documentelor de politici aferente procesului de integrare europeană a Republicii Moldova,
- digitalizarea proceselor manageriale și procedurilor derulate pe platforma CSP,
- consolidarea garanțiilor sociale ale procurorilor,
- sporirea atractivității statutului de procuror în rândul tinerilor,
- asigurarea independenței funcționale, procesuale și administrative ale procurorilor.

În contextul obiectivelor menționate *supra*, sunt convins că, prin efort comun și consecvență, putem consolida credibilitatea instituției și garanta un sistem judiciar funcțional, capabil să răspundă așteptărilor societății. Activitatea Consiliului Superior al Procurorilor va rămâne ferm ancorată în legalitate, transparență, previzibilitate și eficiență managerială, exercitându-și mandatul cu fermitate, echidistanță și devotament față de lege.

Cu respect,

Dumitru OBADĂ semnat

22 decembrie 2025